Tsai cheng.

財政

CAI ZHENG

...IVE
OF MICHIGAN
NOV 1... 9
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 16

財政

1959年第16期

目　录

社論：**繼續鼓足干劲　掀起跃进的新高潮** ……（1）

鼓足干劲　大战八九月（动态报道四則）……（4）

整頓和健全企业会計制度 ……张新周（6）

財政工作的群众路綫和財政监督的关系 ……沈　云（8）

短評：**大抓八、九两月的工商税收工作** ……（12）

大抓收入計划　大抓征收管理 ……四川省南充专区财政局办公室（13）

加強管理　巩固三无 ……山西省大同市税务局（15）

建立征管組織　健全征管制度 ……山西省阳城县財政局（17）

要正确理解三大观点 ……陈国华（19）

加强流动資金的計划管理 ……余秉坚　沈康南（20）

談談汽車运輸成本工作 ……邵　治（22）

大干巧干八九月　資金管理更向前 ……史繼远（24）

清家底　清財务　健全制度　促进生产 ……林　志（25）

一个不断跃进的財政所 ……（28）

問題討論：基本建設拨款监督工作怎样愈作愈細 ……馬孝元　李銀海（29）

譯文：財政系統为实現苏共第二十一次代表大会的决議而斗爭 ……苏联財政部部长　阿·兹維列夫（31）

国外学术动态一則 ……（18）

社論

繼續鼓足干劲 掀起跃进的新高潮

目前，在国民經济各个战綫上正在反对一小部分干部中滋长的右傾松劲情緒。全国人民意气风发，斗志昂揚，正以无比的干劲掀起一个新的建設高潮，轟轟烈烈地开展增产节約运动，为努力完成和超額完成今年的跃进計划而奋斗。在这个形势下，我們財政部門当前的任务，就是要和全国人民一道，迅速批判和克服少数財政干部在工作中的右傾松劲情緒，繼續鼓足革命干劲，大抓八、九两个月的工作，保証完成和爭取超額完成今年的財政任务。

在我們財政部門中，某些同志的右傾松劲情緒表現在什么地方呢？单就財政工作来看，主要表現在两个方面：一是有些同志看到今年上半年的任务完成得不錯，就認为工作已經做得差不多了，产生了一些自滿情緒，放松了当前的工作；二是有些同志看到某些經济指标的变化和若干地区发生了較大的自然灾害，便对完成全年的財政收支任务信心不足。

的确，过去几个月的財政工作是有显著进步的。一至七月份国家預算收支执行情况良好，收入和支出都有迅速的增长，而且收入大于支出，有一些結余。再就各項业务工作来說，不論在加强企业成本管理方面，在加强工商税和农业税的征收管理工作方面，在改进基本建設拨款方面，在节約行政管理費方面，过去几个月都做了許多工作，并且取得了一定的成績。但是，我們决不能因此就認为工作已經做得差不多了，今后不必再作什么努力了。事实上，工作的前进是永无止境的，何况我們的工作中还有不少的缺点和問題。例如：在税收工作上还存在着不少漏税欠税現象，仅据最近十八个省市的不完全統計，上半年查出的漏税就有五千多万元。在企业財务管理上，企业利潤上交不够及时；部分企业降低成本的計划沒有完成；流动資金沒有完全按照国家的規定使用，有的企业随意进行預付、賒銷，甚至有的把流动資金用于基本建設。基本建設拨款工作在某些环节上还抓得不紧，有的地区和部門有拨款过多过早的現象。預算資金管理在某些方面

計划性还不够，有的地方支出安排过多，在他們多安排的支出中有一部分沒有資金来源。很显然，对于以上这些缺点，我們应当在肯定工作成績的同时足够的加以重視，并且采取各种措施，迅速加以克服。今年已經过去七个多月了，剩下几个月的任务还相当艰巨。如果我們只看到过去几个月的成績，就盲目乐观起来，工作松了劲，对当前工作中存在的缺点和問題不重視，不再去作艰苦的努力，那就一定不利于我們財政工作的繼續跃进。

对于今年某些經济指标的变化和灾情的影响，也要有正确的認識。不可否認，某些經济指标的变化和自然灾害的影响都会反映到財政收支上来，我們做財政工作的应該注意这些变化和影响，并且經常进行研究和分析。但是在研究和分析的时候，我們既要看到不利的一面，也要看到有利的一面，决不能将不利的一面加以夸大。某些經济指标的变化，有些固然要减少財政收入，有些也可以增加財政收入。而且对于减少收入的部分也应当从两方面去看，如果只是机械地按經济指标来算帐，收入是减少了，但是从另一方面看，由于这种变化使指标更加落实，就可以把完成今年的計划放在更可靠的基础上，就能更好地調动广大群众发展生产的积极性去爭取超額完成任务。这样，也就可以为今年財政收入任务的完成，提供了更加可靠的經济条件。更重要的是，我們要充分認識到当前組織財政收入的有利形势：在今后几个月內，工业生产将会出現新的高涨，今年上半年新完成的建設項目已經陆續投入生产，日用工业、手工业和副业的生产有了显著的好轉，商业开始进入購銷旺季，市場情况将有进一步的好轉，商品流轉将进一步扩大，企业生产成本也将进一步降低。所有这些，都是組織收入的十分有利条件。今年水、旱、虫等灾害比往年多，而且在某些地区也比較严重，但是，有了人民公社的巨大力量，有了过去几年大規模的水利建設，今年的抗灾能力也比往年强得多。目前，灾区广大人民在党的領导下，正以翻江倒海的气概同自然灾害作頑强的斗爭，并且取得了重大的胜利。“人定胜天”、“与天爭粮”、“无雨保丰收”，这是千百万群众的意志和决心，有了这样的坚强意志和百折不挠的精神，抗灾斗爭是一定可以胜利的。把自然灾害和它对財政收入的影响看得过于严重，并在它的面前产生畏难松劲情緒是完全錯誤的。

現在，全国人民在党的号召下，正在繼續鼓足干劲，力爭上游，掀起一个增产节約运动的新高潮。經济战綫上已經出現了蓬蓬勃勃的景象。这是我們做好財政工作的大好有利时机，机不可失，时不再来，我們必須抓紧八、九两月的工作，大干一場，作出更大的成績，为完成全年的財政任务打下有利的基础。

当前财政工作的关鍵問題是什么呢？就是要抓紧时机，大力組織收入。今年的国家財政收入任务的完成和超額完成，不仅可以为今年生产建設提供可靠的資金保証，而且可以爭取年終有一定的結余，为国家增加一些后备力量，补充一些庫存物資，这对于加快明年的建設速度也是有重要意义的。为了抓紧收入，我們必須結合增产节約运动，狠狠地抓一抓企业成本的管理和加强流动資金的管理，督促企业大力降低成本，加速資金周轉；必須經常研究經济情况的变化，加强工商税收的稽征管理和抓紧企业利潤上交工作，把一切应当收的税收和利潤都及时足額地收上来，坚决制止漏税欠税和任意占用国家利潤的現象。在組織收入的工作当中，我們既要鼓足干劲，又要坚决貫彻政策，应該收的一定要收起来，不应收的不要去收，那种只注意完成收入任务，不注意貫彻政策的錯誤做法，也必須坚决防止。

在抓紧收入的同时，必須管好各項支出。在这方面，重点应当是加强基本建設拨款工作。各地財政部門必須根据国家規定的基本建設計划，加强基本建設拨款监督，力求做到按工程进度拨款，不要过多过早地拨付資金。同时要加强对建筑企业工程成本的管理和核算，使国家規定的基本建設投資計划能够多快好省地实現。各地財政部門还要切实掌握各机关、团体、事业、企业等单位节約公用开支的情况和数字，使各种节約措施收到預期的財政經济效果。对于行政、事业費的拨款，也要核实各单位的用款計划，加强財务管理，办多少事拨多少錢，什么时候办事什么时候給錢。这里应当特别指出，在財政支出的管理工作上必須注意防止两种偏向，一种是片面强調节約，影响事业的正常进行；另一种是放松支出的管理，不注意节約。就目前情况来說，应該特别注意防止后一种偏向。

除此以外，八、九两个月还要抓各种規章制度的修訂和建立。某些部門和地区由于制度报表过于簡化而不能掌握情况和放松管理的現象应当迅速扭轉。各地对加强税务机构、建設銀行机构和干部归队的工作也必須抓紧，已撤銷的机构应当迅速恢复，已調走的干部应当迅速归队，决不要迟疑不前，影响工作。

紅旗运动是发动群众、推动我們工作迅速前进的重要方法。为了繼續鼓足干劲，抓紧八、九两月工作，各地財政部門必須深入地、广泛地开展紅旗运动，不断地鼓舞群众的斗志，不断地推广先进經驗，及时表揚先进单位和先进人物，把全国財政部門的紅旗运动推向新的高潮，用我們新的成就来迎接伟大的国庆十周年。

奋战两月 做出成績

上海市召开财政干部跃进誓师大会

上海市财政局在8月8日召开了全市财政干部跃进誓师大会，热烈响应中央关于进一步开展增产节約的号召，决心抓紧八、九月份有利时机，进一步掀起紅旗竞賽的新高潮，大干一番，創造成績，迎接国庆十周年。

会上，由財政局副局长方成平同志作了报告。他在肯定今年1至7月份財政工作的很大成績之后，指出随着今年下半年生产建設事业的繼續大跃进，財政部門应当在現有的基础上，鼓足更大的干劲，大力組織收入，严格控制支出，超額完成各項財政任务，促进生产事业的飞跃发展。

方副局长指出：今年上海市的財政收入任务是73.2亿元，但是根据当前經济发展的情况和生产建設的需要来看，要爭取完成77.2亿元。他說，这是一个跃进的計划，但是客观上有利条件很多，只要全体財政干部坚决依靠党的領导，正确貫彻政策，积极努力，完成和超額完成这个計划是完全可能的。

为了保証今年財政任务的完成，方副局长提出，全市財政系統要立即掀起紅旗竞賽运动的新高潮，把全体干部的积极性調动起来，鼓起更大的干劲，克服右傾和自滿情緒，奋战八、九兩月，創造出色成績，迎接国庆十周年。

在方副局长报告之后，普陀、卢湾、嘉定等区县財政局的代表向大会汇报了最近的工作成績，并提出开展下一步工作的計划和保証。

最后，中共上海市委財貿部副部长李研吾同志在会上作了指示。他在肯定今年上半年財政工作取得很大成績的同时，勉励大家要力爭完成今年77.2亿元的跃进計划，跳一跳，把果子摘下来。在支出方面，要厉行节約。更重要的是推动企业加强經济核算，貫彻勤俭办企业的方針，促进生产，降低成本，节約开支。为此，他指出，財政干部应当正确認識税收在社会主义建設中的作用，克服任何自滿和右傾情緒，鼓起更大的干劲，領导干部应該带头上陣，深入群众，把財政工作推向一个新高潮，創造更大的成績，迎接伟大的国庆十周年。

（上海市財政局）

* * *

广东省財政厅召开电話会議

反右傾 鼓干劲 大抓八九月 实現大跃进

为了在全省財政系統干部中繼續鼓足革命干劲，反对各种右傾松劲情緒，广东省財政厅于8月10日晚上召开了全省各級財政局长电話会議。省人委魏今非副省长亲自到会，作了重要指示，紀錦章厅长作了“反右傾，鼓干劲，大抓八、九月，实現財政工作全面大跃进”的报告。

会議首先肯定，全省財政干部在过去几个月中发揮了很大的干劲，工作也取得了很大的成績。但是也指出，由于有少数干部存在着右傾松劲情緒，对支援生产、促进生产表現得不够积极，对完成今年的財政任务信心不强。为了保証建設資金的供应，促进生产建設繼續大跃进，实現今年的跃进計划，会議認为必須在八、九两个月內坚决检查、批判和克服各种右傾情緒，鼓足干劲，做到以下几点要求：

一、以更大的劲头，想出更多、更

有效的办法，协助企业挖掘潜力，增加生产；协助企业加强經济核算，厉行节約，大力降低成本；协助人民公社在保証粮食生产的前提下，大力发展經济作物和畜牧业生产。

二、进一步发动群众認眞討論和修訂下半年各項工作計划，特别是八、九月份的工作計划，凡是計划指标偏低的，应予調高；同时还必須提出完成和超額完成計划的有效措施。

三、加强收入的征收和管理工作，及时解决存在問題，正确貫彻政策，把一切应該收的錢及时足額地收起来；按日、按旬、按月检查收入进度，更好地完成收入任务。

四、在保証行政事业发展計划完成的原則下，节約一切非生产性开支，做到少花錢，多办事。同时还要加强預算管理和預算拨款工作，加强預算外資金管理等。

（广东省財政厅通訊組）

* * *

山西省、太原市財政部門
認清形势　組織新的跃进高潮

山西省財政厅和太原市財政局、税务局，最近都組織了学习人民日报“克服右傾情緒，厉行增产节約”的社論。根据社論的精神，联系实际工作，检查了右傾松劲情緒，分析了当前有利形势。

大家認为：今年上半年各个經济战綫上都取得了重大的胜利，財政工作也是在全面的繼續跃进，收支情况一般良好，而且工作上也有不少經驗。尤其随着紅旗运动的深入开展，各方面的工作都有很大的进步，成績是应当肯定的。看不到这些，对今后工作的跃进缺乏信心是錯誤的。今年下半年，随着增产节約的进一步深入开展，各經济部門指标的落实，商业进入旺季，經济将出現更加活跃的局面。这些都是做好財政工作，尤其是組織收入的有利条件。抓紧这个有利时机，鼓足干劲，大战八、九月，出色地完成第三季度計划，是全体財政干部当前的迫切任务。

在分析当前的形势之后，各单位都提出了八、九月份的工作要求。山西省財政厅提出，以“三点、一網、双五好”的紅旗运动为动力，大力組織收入为中心，大抓成本管理，管好流动資金，加强經济核算，支援生产建設事业的发展，充分利用有利条件，迅速掀起財政工作新的跃进高潮。太原市税务局提出，在党委領导下，抓住当前有利因素和大好时机，充分发动群众，大战八、九月，出色地完成任务，迎接国庆十周年。他們的具体要求是：大抓收入，力爭完成第三季度3,200万元的税收跃进指标；抓税利統管，提高組織收入工作的質量；抓促进生产，增辟税源；抓納税检查，正确貫彻政策；抓紅旗运动，进一步組織干部开展竞賽。目前，广大干部都以新的战斗姿态，投入八、九月份的紧张战斗。

北京市財政干部
决心大战八九月　爭取更大的成績

北京市財税干部决心鼓足更大干劲，大战八、九月，爭取更大的成績迎接国庆十周年。

8月5日到7日市財政局召开了各区、县財政局长会議。会上除对当前工作进行具体研究和布置外，大家还学习了人民日报“克服右傾情緒、厉行增产节約”的社論。鮑資深副局长在总結发言中，检查总結了过去的工作，并着重闡述了克服右傾松劲情緒的問題。他說，目前少数干部中确实有右傾松劲情緒，我們必須迅速克服这种情緒，繼續鼓足干劲，爭取更大成績。

会議最后确定当前工作的中心是：坚决貫彻总路綫，厉行增产节約，繼續貫彻全国一盘棋的方針，进一步加强預算管理，充分发揮財政税收监督作用，合理使用資金，节約支出，支援生产建設大跃进。而且要求：全体干部深入学习人民日报8月6日的社論，彻底检查和克服右傾松劲情緒。并在此基础上修訂跃进規划，提出迎接国庆十周年的竞賽指标和保証措施。进一步开展增产节約运动，全面深入地掀起“三点、一網，双五好”紅旗竞賽的新高潮。全市各区、县財政部門，要在党委領导下，深入到企业单位检查收支指标和財政紀律执行情况，加强財务管理，大抓八、九两个月，把应征税款和上交利潤及时收齐，增加收入，节約支出，胜利完成第三季度預算。

（北京市財政局通訊組）

整頓和健全企业会計制度

张新周

經过整风运动和1958年的規章制度改革，在企业会計制度工作方面出現了一个大跃进的局面。一方面，在全体財会人員中，批判了某些忽視政治、脫离生产的单純技术观点，以及迷信制度、片面强調监督和缺乏理論联系实际的实事求是的思想作风，从而进一步加强了政治观点、生产观点和群众观点，这就为不断地健全企业会計制度，加强会計核算工作打下了一个巩固的思想基础。另一方面，財政部、各主管企业部門逐級下放了制定和审定企业会計制度的一部分权力，大大发揮了各級財会人員的主动性和創造性，在全面大跃进形势的推动和鼓舞下，破除了一些同当时情况不相适应的、不合理的会計規章制度，并創造了許多新的会計核算方法，簡化了很多繁瑣复杂的会計核算手續，建立了不少有利于生产发展、有利于发揮群众积极性的会計規章制度，从而出現了群众参加会計核算的新气象。总的說来，1958年企业会計規章制度的改革，成績是巨大的，是应当完全肯定的。巨大的成績是广大財会人員在党的領导下，依靠群众共同努力的結果。

但是，在改革的过程中，也出現了一些問題。例如，有些財会人員把規章制度同发展生产、群众路綫对立起来，認为有了会計制度将不利于生产，将不利于群众积极性的发揮。实际上是否定了会計制度在經济工作中的作用，以致在一个时期內，出現了会計制度破多立少或者破而不立的現象。还有一些財会人員对建立会計制度应該貫彻統一与灵活相結合的原則認識不足，片面地强調放权，片面地强調因地因事制宜，而忽視了在社会主义制度下带有全国性的会計制度必須統一的重要原則，因而出現了会計制度互不一致、核算資料不能汇集、評比、綜合利用的現象。还有一些財会人員不考虑国家綜合平衡工作的需要，不考虑会計核算的任务和要求，片面地追求簡化，把一些核算工作上所必不可少的会計科目、会計报表以及会計核算手續也以归并或者簡化，因而降低了会計核算的質量，削弱了会計核算的作用。

以上这些想法和做法上的缺点和錯誤，在一轟轟烈烈群众性的規章制度改革过程中，也是难完全避免的，同我們的成績比較起来，不过是十指头中一个指头的問題。但是也必須引以为訓。

为了巩固我們的成績，克服我們的缺点和錯誤，整頓和健全企业会計制度，以加强企业会計核算工作，在我們广大財会人員中，有必要明确以下几个問題。

首先是必須正确認識企业会計制度在国民經济工作中的巨大作用 大家知道，会計核算是有計划地領导和管理社会主义企业的重要工具之一，它的基本职能就是要正确地、完整地、及时地反映企业的經济活动和經营成果。为了正确地組織企业的会計核算工作，充分发揮会計核算在国民經济工作中应有的作用，就必須有一套完善的、科学的会計制度。随着社会主义建設規模的日益扩大，我国企业会計制度在国民經济工作中，已經发揮了并将继續发揮它的愈来愈大的作用，从以下三点可以充分說明这个問題：第一，通过企业会計制度的制定和实施，使会計核算工作能够具体貫彻党和国家的財政經济方針政策，例如，党指示我們在經济工作中必須貫彻全国一盘棋，經济工作一定要愈作愈細致，要加强企业的經济核算、成本管理和資金管理工作，这些方針政策都具体地体現在企业会計制度的若干規定当中，因此，只有正确地制定并貫彻会計制度，才能充分保証企业会計核算工作完全符合于党和国家的財政經济方針政策的要求。第二，国家的綜合部門和企业主管部門为了有計划地領导經济工作，加强对企业的財务管理和监督，必須及时了解和掌握有关企业經济活动和計划执行情况的实际資料。为了及时取得和充分利用这些資料来

上述任务的完成，就必須在会計制度中明确規定这些資料的具体内容和提供这些資料的必要步驟和方法。由此可見，会計制度对綜合部門和主管企业部門来講就十分重要。第三，就基层企业来說，为了巩固和貫彻經济核算制，保护社会主义財产的完整，正确地、及时地反映企业的經济活动情况，使企业的領导能够通过会計核算工作来有效地領导社会主义企业的經济和財务工作，使广大职工群众充分发揮他們的监督作用，以不断地提高企业的經营管理水平。有一套完善的、科学的、可行的会計制度来保証会計核算工作按照一定的程序进行，就更为重要。

其次是必須正确認識集中与放权、統一与灵活的关系 制度改革以前，在制訂、审定会計制度的权限方面，确实存在着某些集中过多、統得过死过細的現象。为了使会計制度更能适合各部門各地区的实际情况，有必要将一部分制定和审定会計制度的权限下放。但是，必須認識到放权并不意味着不要統一，放权并不是放手不管。集中与放权，統一与灵活必須結合起来。如果过分强調集中和統一，固然会限制群众积极性和主动性的发揮，但是，如果过分强調放权和灵活而忽視必要的統一，就会影响核算指标的汇总和国家的綜合平衡工作，就不利于国民經济有計划的領导。因此，必須是在符合統一的原則下給予各部門、各地区、各企业以一定的机动权限，才能做到放而不乱，統而不死。

最后是必須正确認識会計制度既要簡便易行，也要符合經济核算的要求 簡便易行、通俗易懂本来是建立社会主义会計制度的一項基本要求。在生产大跃进和群众参加管理、干部参加生产的情况下，对于会計制度中某些内容庞杂、手續过繁、指标过多、名称不够通俗的地方进行了改革，这是完全正确的。但是，我們要大力簡化，絕不是說可以片面地追求簡化而不顧核算質量，也絕对不是无原則的盲目取消一切。会計制度既要簡便易行，又要系統完整，符合經济核算的要求，这两方面也是一而不可分割的。我們要簡化的是那些重迭的层次，以及那些繁瑣的和不必要的手續，一切合理的、必要的制度办法，仍然应当保留。忽視这一点，都将削弱会計制度的作用，不利于貫彻企业的經济核算制，也不利于国家綜合平衡工作和計划工作。

为了解决目前在企业会計核算工作中所存在的問題，保証会計核算工作的正常进行，全体企业財会人員必須在党的領导下，紧紧依靠群众，抓紧时机，大力整頓和健全各种必要的会計規章制度。財政部最近頒发了“关于国营企业会計核算工作的若干規定”“国营工业企业、供銷企业、建筑安装企业、建設单位会計报表格式和說明（草案）”“国营工业企业、供銷企业、建筑安装企业、建設单位会計科目（草案）”“1959年地方企业汇总会計报表格式”等几項全国性的会計規章制度，这对巩固1958年会計制度改革的成績，統一会計核算方法和核算内容的口径，克服目前企业会計核算工作中所出現的某些混乱現象，糾正某些財会人員的不正确思想，都是非常必要的。因此我認为各部門各地区应广泛地組織財会人員認眞地研究討論这些制度，并积极貫彻执行。对于提高会計核算質量，加强經济核算和計划管理工作，将会发生显著的效果。此外，財政部还建議各部門各地区健全財务、会計机构，充实財会人員，就目前情况来說，这也是十分必要的。

应当着重指出，整頓和健全会計規章制度絕不是重回老路或者意味着簡单的恢复1958年以前的制度办法。当然，对于某些已經破除了的会計規章制度，如果經过一年多来的实践，証明还是必不可少的，那么，即使破了也应当把它恢复起来。但是，如果不分青紅皂白地把过去的制度照旧搬出来，那也是錯誤的，必須坚决反对。总之，整頓和健全会計規章制度，既要考虑到过去的合理部分把它保留下来，也要总結广大群众在大跃进以来所創造的各种丰富多彩的方法和經验，把其中經过試驗証明可行的部分肯定下来，吸收到制度中去。会計制度是上层建筑之一，是群众經验的总結，对于任何一种会計制度的制定和修改，都必須不断地吸取群众在实际經济生活中所創造的先进經验，并加以系統化、具体化，再把它貫彻到实际工作中去。只有这样，才能使会計制度成为組織和推动会計核算工作的有力武器，也只有这样的会計制度，才能发揮它应有的作用，并便于貫彻执行。

在整頓和健全会計制度过程中是会遇到一定困难的，这就需要我們广大的財会人員紧紧依靠党的領导、依靠群众，鼓足干劲、力爭上游，反对一切畏难松劲情緒，为胜利的完成我們光荣的历史任务而奋斗。

財政工作的群众路綫和財政监督的关系

沈　云

1958年工农业生产大跃进和人民公社化运动以来，我国国民經济获得了空前的高速度发展。財政工作也和其他工作一样，在各級党委的正确領导下有了很大的提高，全国財政系統工作人員鼓起了革命干劲，积极的組織收入，保証了迅速发展的社会主义建設資金的需要，破除了迷信，改革了不合理的規章制度，并在实际工作中貫彻了群众路綫，广大群众积极的参加了財政工作。但是，另一方面，在1958年財政工作迅速发展的过程中，部分干部也产生了一些不正确的看法。例如对在社会主义建設中的財政作用，特别是对財政监督作用有所忽視，因此造成某些部門对如何加强財政监督思想不够明确，有些同志認为，广大群众政治思想覚悟空前高，財政监督可以不要了；有些同志認为由于財政工作貫彻了群众路綫，財政监督可以在群众自覚的基础上进行，財政部門可以不必管了；有些同志甚至認为今后不能再提財政监督，以免引起其他部門的反感。这些思想虽然不是普遍的，特别是通过1959年財政工作的实践，証明了这种思想是不正确的，并且在实际工作中有了不少改正，但是还有它的影响。因此財政工作中的群众路綫和財政监督关系究竟怎样，就有进一步明确的必要。个人仅就工作中的体会，提出几点不成熟的意見供大家研究参考。

(一)

財政工作貫彻群众路綫和其他工作一样，是个根本性的方針問題，由于財政工作关系到国家社会主义建設事业和广大群众的經济生活，因此要做好財政工作，如果单单依靠少数財政干部，那是做不好的。毛泽东同志早就指示我們："把群众力量組織起来，这是一种方針。还有什么与此相反的方針沒有呢？有的，那就是缺乏群众观点，不依靠群众，不組織群众，不注意把农村、部队、机关、学校、工厂的广大群众組織起来，而只注意組織財政机关、供給机关、貿易机关的一小部分人；不把財政工作看作是一个广大的运动，一个广大的战綫，而只看作是一个用以补救財政不足的临时手段。……就是另外一种方針，这就是錯誤的方針。"①正是由于我們財政工作貫彻了毛泽东同志的指示，在实际工作中貫彻了三大观点（政治观点，生产观点，

① 毛泽东："組織起来"，1943年10月。"毛泽东选集"第三卷，人民出版社1958年版，第[illegible]頁。

点观点），因此在紧紧的依靠党的领导，政治挂帅，从生产出发，为生产服务，充分的发动群众，依靠群众，調动一切积极因素，就有可能使我們今后財政工作在过去已經取得的成績的基础上，对社会主义建設事业作出更大的貢献。

1959年的財政工作在1958年大跃进的基础上有了进一步的跃进，情况是良好的。但是今年国家預算确定后，在执行过程中，如何保証国家預算的順利实現也还存在一些問題。如有些地区对应收的税款，还沒有及时的全部的收起来，偷税漏税的現象还存在；某些企业单位及时上交企业利潤收入还做得不够；有些地区基本建設拨款和事业、行政經費的开支，掌握也不够严，鋪张浪費的現象还經常发生。这些不正常現象的存在，是和我們財政工作还存在一些缺点，財政监督的作用还沒有充分发揮分不开的。

为什么說以上这些問題的存在是和財政监督的作用沒有充分发揮有关呢？为了說明这个問題，我認为必須从社会主义国家財政的实質和它的职能談起。

社会主义制度下的国家財政实質上是为了滿足社会主义扩大再生产的需要和提高人民的物質、文化生活水平，由国家通过貨币形态对一部分社会产品的分配关系。我們国家为了进行社会主义建設，使国民經济能够得到飞跃的发展，就要求国家能够集中一部分社会产品，由国家直接进行合理的分配，以滿足全国范围内的需要。同时由于社会主义条件下对社会产品的分配是在价值形态下进行的，因此国家財政实質上是由国家通过貨币形态对一部分社会产品的分配关系。我們通常說国家財政是集中和分配全国性的貨币資金，实际上也是这个意思。

对社会产品进行分配和实現財政监督是社会主义国家財政的两大职能，而社会主义的国家財政的职能是决定于社会主义国家財政本質的。社会主义国家为了集中全国性的貨币資金（由于社会主义下的貨币資金的运动实际上是反映了社会物質的运动，因此国家財政集中全国性的貨币資金实际上是反映了集中一部分社会产品），它就要从社会主义国营企业、人民公社等經济部門通过税收、利潤等方式征收一部分产品收入，在这种經济活动中，国家財政就有必要执行监督的职能。虽然繳納税收和利潤的单位，一般都是社会主义全民所有制和集体所有制的經济組織，但这里涉及到国家、集体、个人之間的关系，涉及到整体与局部之間的关系，因此国家必須通过財政活动，通过財政监督的职能，将应該集中的貨币資金，按全国性的需要和国家政策的要求及时征收起来，以滿足国家建設資金的需要。

为了保証国民經济高速度发展的需要，全国性的貨币資金应該首先滿足国家經济建設的需要。同时为了不断提高人民文化生活水平，对社会文化教育事业的需要，也应予以适当的滿足。为了巩固国防和維持国家管理机构的需要，一部分全国性的貨币資金用于国防經費和行政管理經費也是必要的。因此国家通过財政活动将全国性的貨币資金分配于各企业、事业、行政等部門，同时在分配和使用过程中执行財政监督的职能，就是为了保証全国性的貨币資金能够按照国民經济的要求进行更加合理的分配。

（二）

在社会主义条件下，国家的任何一件經济活动，一般都要通过一定的职能部門去組織。全国性的財政活动也同样，它要通过国家財政机构去实現。国家財政机构根据社会主义建設的需要和国家政策的要求进行財政工作，集中貨币資金，进行合理的分配，并且在貨币資金集中和分配过程中实行

財政監督。但是如果認为实行財政監督，仅仅是財政部門的事情，是財政部門来監督别的部門那就不对了。正如上面已經指出的，国家財政实質上是反映对一部分社会产品进行分配的經济关系，因此財政工作也必須通过有关各主管部門去进行。各个企业、事业、行政等部門为了进行它們的財务活动，一般都相应的設置了一定的財务机构和財务人員，这些財务机构和財务人員在本部門的統一領导和上級財政或財务部門的业务指导下进行財务工作，执行財政監督的职能。但如果認为执行財政監督和职能，仅仅是各級財政部門和各主管部門財务人員的事情，那也是不对的。而应該通过执行財政監督的职能部門去組織广大群众来共同完成这一任务。这是因为我們国家財政的一收一支，往往涉及到国家与广大群众的关系，涉及到国家与全民所有制和集体所有制的企业、事业单位的关系。象国家財政对农村人民公社征收农业税，征得多或少，負担水平高或低；对人民公社正确的安排积累和消費是有影响的。国家財政对基本建設投資、社会文教事业經費的拨款多或少，对企业单位的生产活动和城市、农村广大群众的經济生活和文化生活也都是有影响的。由此可見，財政工作既是一項繁重的經济工作，又是政治工作，既是一項部門工作，又是关系各方面利益的群众工作。因此要做好財政工作，完成国家所規定的各項財政任务，如果不是依靠群众，不是在广大群众的監督之下来进行，是不可能做好的。

我們国家的社会主义性質决定了国家財政收入主要来自社会主义的国营企业和其他經济部門。这些經济部門的生产情况完成得好坏对財政收入有决定性的影响。因此如何从增加生产、降低成本、提高劳动生产率、加速資金的周轉来增加財政收入，就必須是在各級党委統一領导下，紧紧地依靠群众，充分发揮群众积极性来达到的。而决不是少数企业財务工作人員执行財政監督所能办得到的。

勤俭建国，勤俭办一切事业是我国进行社会主义建設的重要方針，毛泽东同志曾經指出："我們六亿人口都要实行增产节約，反对鋪張浪費。这不但在經济上有重大意义，在政治上也有重大意义。"①国家財政在貫彻执行勤俭建国的方針和厉行节約方面是能起很大作用的。这是由于对社会主义建設事业具有决定意义的、基本建設的投資拨款，絕大部分是由国家財政部門管理的。同时国家財政部門还要对其他各部門进行經建、文教、行政等經費的拨款。因此要使每个拨款和經費使用环节，都能精打細算，貫彻节約原則，就必須充分发揮各用錢单位的主管人員、財务人員和广大职工群众的責任心和积极性。如果面对着全国成千上万的基本建設单位、企业单位和經費使用单位，单靠少数財政干部去进行監督就能办好，那是不可想象的。

从上述情况可以看出，为了充分的发揮社会主义建設事业中的財政作用，我們必須很好地运用財政監督这一工具。通过对組織財政收入和財政支出的拨款，实現財政監督的作用，对完成国家財政任务、更好的滿足建設資金的需要是有积极意义的。因此，如果認为实現了財政監督，就会妨碍財政工作中很好的貫彻群众路錢，或者認为实現財政監督，就是不相信群众，就是政治沒有挂帅，这种把財政監督和群众路錢对立起来的想法，当然是不对的。因为事实很明显，財政監督和我們財政工作中的群众路錢不但并不矛盾，而且是相互依賴、相互制約的。加强財政監督只有采取群众路錢的工作方法，依靠群众、充分发揮群众的积极性，才能更好发揮監督的作用。同时离开了財政監督，单純的依靠群众自覺性，放松了职能部門的領导和专业管理，也是不对的。因此这两者的关系是辯証的，是矛盾的統一，是一个問題的两个方面，任何只强调一个方面都是不完整的，因而也是不正确的。

① 毛泽东："关于正确处理人民内部矛盾的問題"，人民出版社1957年版，第35—36頁。

（三）

弄清了财政工作的群众路綫和财政监督的关系后，我們究竟如何正确的发揮財政监督的作用，如何在財政监督中更好的貫彻群众路綫呢？我想以下几个問題是值得提出的。

要正确的发揮財政监督的作用，須要繼續加强財政干部的三大观点，正确地認識財政在社会主义建設中的作用。既要反对那种認为財政监督只是財政部門的事情，广大群众不能进行財政监督的錯誤想法，同时也要反对实現群众性的財政监督以后，財政部門就可以不管了的不正确思想。財政部門的責任是如何根据国家方針、政策和經济情况的变化，提出一定时期內財政监督的具体要求，在各級党委統一安排下，通过各企业、事业、行政部門及其財务机构去組織群众、发动群众、依靠群众来有領导地实現財政监督。

加强經济部門的財政监督工作是有重大意义的。这是由于社会主义国家財政的基础是全民所有制的国营企业和經济部門，目前国营企业收入約占国家預算收入的90%左右，用于各經济部門的基本建設投資占国家預算支出約一半以上，因此必須加强企业和經济部門的財政监督。特别是目前企业財务工作上如何加强經济核算，正确地貫彻执行流动資金管理制度，搞好成本核算，加强对企业利潤留成的資金管理，在基本建設財务中如何根据核定的基本建設投資計划，使基本建設拨款和工程进度更好的相适应。这些工作都需要通过財政监督，通过大搞群众运动，充分发动群众来全面的监督企业的生产、成本、財务等計划的完成，使我們企业的財务工作由少数計划、財会人員的事情变为群众性的工作。

国家税收在目前社会主义建設时期对筹集建設資金还起着很大作用，加强对税收計划执行情况的监督也是非常必要的。

厉行节約是我們进行社会主义建設的基本原則，財政部門和財务机构在厉行节約，反对鋪张浪費方面应該很好发揮財政监督作用。我們国家每年用于行政、事业經費方面的开支总有几十亿元，如果都能在保証事业計划的完成和管理机构經費的正常需要的情况下精打細算，并发动职工群众，实現群众性的財政监督，节約地使用預算資金，肯定可以节省一笔为数不小的費用，这对充实国家建設事业的資金需要是能起一定作用的。

此外，在貫彻財政监督工作中，如何正确的利用必要的規章制度来保証財政任务的完成，也是值得我們重視的問題。例如在組織收入方面，如何貫彻工商税、农业税的征收管理制度，税收計划、会計、統計制度，企业的利潤繳納制度等，在支出管理方面，如何貫彻基本建設拨款办法，流动資金管理办法，經費开支标准等等。但在运用必要的合理的規章制度来加强財政监督的时候，决不能設想可以单靠少数財政干部去孤立地进行工作，这样做是不能把工作做好的。而是应該尽量使規章制度訂得通俗易懂，簡便易行，使得广大群众能够很好掌握它、运用它，然后再采取群众路綫的工作方法，发动群众、依靠群众来进行工作，只有这样才能正确的发揮財政监督的作用。

更　正

本刊第15期第8頁的編者按中：“我国税收工作在社会主义建設时期的作用，应为：研究我国税收工作在社会主义建設时期的作用。

第15期“既是生产者又是管理者”一文的作者吳双卿是吳双獅之誤。

第15期第25頁左栏第二行：1959年7月4日是1959年4月7日之誤。

短評

大抓八、九两月的工商税收工作

今年八、九两月，是經济战綫上努力完成和超額完成今年跃进計划的一个决定性的时刻。目前，增产节約运动，正在国民經济各部門中轟轟烈烈地深入开展，各級税务机关也应該抓紧这个有利时机，繼續鼓足干劲，大抓八、九两月的工商税收工作，保証完成和超額完成第三季度的税收計划，以新的工作成績，来迎接伟大的国慶十周年！

今年已經过去7个多月了，头7个月工商税收的收入情况，总的看来是比較好的，已經完成全年計划的52.7%。大多数省、市、区完成計划的情况，也都比較好。工商税收所以完成得較好，最主要的原因是由于国民經济在去年大跃进的基础上繼續跃进；同时，这和各地税收工作的逐步加強也是分不开的。

但是，也应該看到，在目前税务部門中也有少数干部在工作中滋长了一种右傾松劲情緒。单就税收工作来看，主要表現在：有些同志看到过去几个月的收入任务完成得不錯，就产生了一些自滿松劲情緒，对征管工作中存在的漏税、欠税情况有所忽視。有些同志把当前經济上的某些不利因素夸大了，低估了經济上的有利因素，看不到广大人民能夠战胜任何困难的革命干劲，因而对更好地完成全年收入任务的信心不足。所有这些，对于做好今年的税收工作都是不利的，必須加以克服。

应当指出，今年后5个月組織收入的任务仍然是很艰巨的，但是当前的形势也是十分有利的。随着增产节約运动的深入开展，生产潜力将充分得到挖掘，許多工业产品产量都将进一步增长；手工业生产也正在逐步发展，多种多样的小商品将源源上市；企业銷售額也将增大；农产品的收購工作也将进一步加強。在税收工作方面，經过上半年特别是近三个月来的努力，税收工作的面貌已經有了較大的改变，征管力量正在不断加強，健征管理制度也正在逐步健全起来。这些条件，都是完成和超額完成年度税收計划的基础，是組織收入方面的主流。目前虽然有些地方受到水、旱灾害，对税收工作有一定影响，但是，全国人民在党的領导下，正以移山倒海的气概，向自然灾害作斗爭，抗灾斗爭是一定会得到胜利的。因此，我們决不能把自然灾害和它对税收的影响看得过于严重，而滋生右傾松劲情緒。

为了保証完成和爭取超額完成今年的税收計划，現在关鍵問題在于抓紧工作，特别是抓紧八、九两月的工作更有重要意义。因为八、九两月正是税源由淡轉旺的时期，我們一方面要胜利完成第三季度的税收計划，为完成全年税收計划打下良好的基础，一方面还要为第四季度的旺征做好准备。在这关鍵性的时期，各級税务机关必須在进一步开展紅旗竞賽运动的基础上，克服与防止右傾松劲情緒，充分发动群众，繼續鼓足干劲，認眞做好八、九两月的税收工作。

在八、九两月中，我們必須抓緊做好納稅檢查工作，在正确貫彻政策的前提下，把应該收的稅都坚决收回来，同时还要通过这次检查发現工作中的漏洞，为进一步加強稅收稽征管理工作打下基础。对稅收計划执行情况也要加強检查，十天一小抓，一月一大抓；認眞研究重点稅源的供产銷变化情况，根据經济稅源发展变化的趋势，及时提出經过努力可以完成的新的奋斗指标，以便更好的安排工作。为了做好組織收入工作，还应該迅速健全基层稅务机构，充实干部力量，加強对干部的政治思想工作。当前还必須切实做好稅收协作区的观摩检查工作，通过观摩检查总結和交流各地区的工作經驗，以推动工作的进一步开展。我們相信，在八、九两月这一关鍵性的时期里，全国稅收工作同志，在各級党委的領导下，一定会鼓起更大的干劲，掀起一个組織收入工作的新高潮。

—— * —— * —— * —— * —— * ——

大抓收入計划 大抓征收管理

四川省南充专区財政局办公室

南充市財政局对組織收入工作一貫抓得很紧，因此收入計划完成得很好。1958年1月至12月超額完成了工商稅收計划，1959年1月至6月又超額完成了总的收入任务，这就連續13个月，月月超額完成了任务。他們的主要經驗是既抓收入計划，又抓征收管理。

一、加強对收入計划的編制、分配和考核工作

南充市財政局在加强計划工作方面，从計划的編制、分配到执行情况的分析考核，做到了环环扣紧，項項落实，并在各个环节上充分运用領导与群众相結合的工作方法，有力地保証了收入計划的完成。他們从1956年起，就开始由专管員試編稅收計划，后来又由专管員协助企业編制納稅計划，专管員編制的計划与計划部門原編的計划相互印証，对有出入的地方，反复研究核实，逐漸形成了上下結合汇編計划的制度。

季度分月計划核定以后，紧接着就是月份計划的分配落实。在每月月初召集各股、組和专管員会議，一面总結检查上月計划执行情况，一面对本月經济財源情况进行分析，經过大家討論，把任务分别落实到組或个人。

在計划执行中又抓住了經常的群众性的检查考核工作，每月检查少的四、五次，多的八、九次。由于計划受到多方面因素的影响，他們在检查考核中也就采用了多方面結合的方法。（1）由計划部門检查全部收入情况，同时专管員汇报所管企业的交稅交利情况，共同分析原因；（2）既检查稅收，又检查利潤，并分析各企业对生产、收入有关的財务活动和經济核算情况；（3）先检查本期进度，再根据企业产銷和市場情况，預測下期趋势；（4）在下旬检查中，核算細帐后，根据全局全月任务不变的原則，考虑各专管員的收入进度和企业生产經营情况，适当調整原分配給各专管員的任务。通过检查考核，找問題、抓关鍵、挖潜力、添措施。今年1至6月，由于經济財源的变化和企业产銷上存在的問題，与原編制的月份收入計划常发生差額，由几万元以至一、二十万元不等。經过检查考核，在协助企业解决产銷問題、降低成本費用、合理調整分期交納期限等方面，及时采取措施，結果每月都超額完成了收入任务。以5月份为例，收入計划849,000元，由于罐头厂与水泥厂减产，上游机械厂部分产品未調出，原料供应不足影响生产等客观原因，比原計划要短收稅利14万多元，减去部分企业因生产增加稅源扩大及原未列入

計划的收入共5万多元，还差9万多元。經几次考核細算，还有几万元的差距。他們就根据检查中发現的問題，找出可以挖掘的潜力，及时組織力量，协助企业发展生产，检查企业納税交利情况，发动重点企业全面清查財务，由于采取这些措施，增加收入10万多元，終于超額完成了5月份的收入計划。

在实践中，我們感到全面抓紧計划工作的各个环节，并运用群众路綫的工作方法，有以下几点好处：（1）計划有根据、有基础、有材料，便于分析研究，督促检查；（2）計划落实，专管員对完成任务有信心，落实和月終的适当調整相結合，避免干部因任务重可能发生违反政策的現象，并促使完成任务較好的爭取更多超收，完成全局收入計划就得到保証；（3）經常对企业摸底，使調查了解与計划执行、征管工作密切結合，并促使干部工作深入細致，經常掌握企业的有关情况；（4）通过群众性的检查考核，不但对完成任务起了重要作用，而且在检查中交流經驗，互相促进，大家比干劲，比办法，丰富了組織收入工作的內容，提高了組織收入工作的質量。

二、加强征收管理，巩固税利三无

南充市从去年12月到今年6月，經过检查，錯漏数字最多只占当月税收收入0.6%，少的还不到0.1%；全市三无企业經常保持在85%左右，7个月来一直保持三无的企业达到70%。企业收入的占用欠交現象，也逐漸减少，基本上能按时解庫。南充市財政局在征收管理工作上，主要是抓紧鑒定、輔导、检查，坚持經常性的征收管理工作。

在納税鑒定工作方面，除了业务特别簡单的企业不需要进行鑒定的以外，已經做到了戶戶有鑒定，并做到了及时修补。鑒定的办法和內容，也不断有所改进，除原来分品目、科目的鑒定外，还采取了帳簿鑒定和以交款書样张代替鑒定的办法。根据納税鑒定的經驗，去年又試行了企业收入的鑒定，在計算留成、解繳日期、解繳科目等問題上，給企业提供了查考的根据。今年5月还在部分企业中推行了“鑒定上墙”的办法，以发动企业职工群众监督納税，結果反映良好。

在輔导工作方面有平时輔导和征前輔导两种。平时輔导主要是針对检查中发現的和企业提出的問題进行的。通过这种經常性的輔导来减少和消灭錯漏，就可以避免专管人員在征前几天事事都抓忙不过来。征前輔导主要是抓重点，除了抓业务比較复杂的企业和三无質量較差的企业，协助他們結算申报防止錯漏外，还根据平时掌握的情况，抓有收入潜力可挖的企业，使可以組織的收入都及时收齐。如今年1月底，絲織二厂已經准备結算报税，专管員根据平时掌握的情况，知道这个厂托收的貨款較多，到厂輔导时就建議再向銀行联系有无托收貨款划回，联系后果然有已經划回的貨款71，773元，使税款及时入庫。

再就是按月輪查和按季复查，或組織群众性的自查互查，为了提高检查質量，对部分企业还采取了专管員交叉检查的办法。随着专管工作由“税利分管”变为“税利統管”，检查內容由单純的納税检查进而为税利收入和企业財务的全面检查。每月检查的戶数，一般为納税单位的80%，重点戶月月都查；收入小、問題少的，每季也要輪查一次。从去年12月到今年5月，已經检查786戶次，通过检查共补交税款13,406元。为了巩固检查成果，还建立了“查后分析”的制度，在检查后，由专管員向企业总結检查結果，肯定成績，分析产生問題的原因，与企业共同研究，采取应有的措施。如5月間检查152戶，有錯漏的为27戶，都分析了錯漏原因，采取了措施。对于因征管不严或交代不清而发生錯报漏交的9戶，分别修补了納税鑒定或向企业主办人員重新作了交代。对于因帳务不清、結轉不及时和計算錯誤而发生錯漏的16戶，分别协助改进了帳务制度，或者是建立了复核制度，其余两戶存在的問題，也都获得解决。由于进行查后分析，使检查和改进工作、建立制度結合起来，从而不断地提高了征管工作的質量。

由于他們組織收入工作做得好，四川省財政厅在南充市召开了組織收入工作的經驗交流会，南充市財政局的全体干部受到了极大的鼓舞，他們决心鼓起更大的干劲，創造更大的成績，为完成和超額完成今年的收入任务而努力。

加强管理巩固三无

山西省大同市税务局

1959年上級分配我市的税收任务比去年实收数增长42.88%，分配监交利潤任务比去年由我局监交部分增长242.11%，全市納税单位比去年也增加很多。在这样税收任务大、納税单位多、工作繁忙的情况下，我們紧紧依靠党的正确領导，坚持政治挂帅，深入开展了紅旗竞賽运动，发动全体干部，加强了征收管理，大力組織收入，从而基本上巩固了"三无"成果，保証了收入任务的完成。

我們在組織收入工作中，采取的主要措施有以下几項：

一、改进管理办法，实行"三定"包干

首先，为适应工作发展的需要，对工商税的管理形式作了改进，由过去税利分管改为税利統管，采取按区域分片、按片定人的办法，把专管員固定下来，一般不作調动。这样专管員对企业的业务范围、征收环节、使用税率以及核算办法都比較熟悉，不仅提高了征管質量，同时避免了税利分管的重复劳动，节省了人力和时間。

其次，在定員的基础上，就片定戶，包干負責。专管干部既管工业，又管商业；既能控制点，又能控制面。因此，既便于依据业戶分布和工作繁簡情况掌握重点，照顧全面；又便于全面鍛炼干部，提高业务水平，加强稽征管理。

第三，固定专管工作任务，按人核定税收計划。具体做法是：对輔导检查实行定时定額，每月27日至下月6日，着重对一般戶进行征前輔导；并汇集征收資料；每月7日至26日，着重对重点戶进行征后检查，并結合促进生产的活动。輔导检查的次数，对重点戶一月至少一次，对一般戶两月至少一次。对税收任务的核定方法是：每月22日至24日由专管干部逐戶編制下月作业計划，經計划部門审查后，正式按人核定，月底进行检查，分析超短原因。这样就使輔导检查工作經常化、制度化，对税收計划的落实，也有了保証，同时加强了干部的責任心和主动性。

二、加强业务建設，建立必要制度

今年4月份，我們根据省、专局的統一布置，税干深入到戶，对納税鉴定进行了一次普遍修訂。通过納税鉴定，对1至4月份的納税情况作了检查，补回漏欠税款113,249元，从而貫彻了政策，堵塞了漏洞。

其次，协助企业建立納税輔助記录。对門市部較多的企业，建立了分点銷售額登記表，月終汇总对帐，計算納税；对委托加工产品，在銷售帐簿中划分了子目，对自行加工产品設立了輔助帐；对收購应税产品，以进貨凭証为依据，按期汇总交納。这样企业报税方便，税局查核有据，对防止錯漏也有一定作用。

第三，建立工作記录与資料保管制度。为了促进工作，掌握情况，积累資料，建立了登記簿，对日常促进生产事項，按人設戶，随时記載；对检查出的錯漏問題，按人列表，統一登記。对企业財务报表、納税交利回执联、产銷情况月报表、納税鉴定存根以及每月税收作业計划和征收統計資料等，都由专管干部分戶裝訂，归入档案，調动时进行移交。另外，对有关納税規定，专管干部人手一册，随时学习应用，基本上做到了工作有記录，資料有档案，专管有手册。

三、改进征收方法

我們根据两条腿走路的精神，既发揮企业办税的积极性，又采取了多种管理措施。除实行定期輔导检查外，城区专管干部建立了逐戶入庫登記表，以控制拖欠；口泉分局会統干部建立了"分戶分月入庫情况检查表"，依票审核，入庫銷号；对实行

收到貨款納税的单位，每月以交款書的存根联累計，核对企业的銷售額；对各煤矿重点税源，月末由税干到戶清算，基本上做到月税月清。

对农村税收，在簡化手續、有利于生产、保証应征税款十足征齐的原則下，郊区設立了三个財政管理所，划区征管；口泉分局对公社税收，由信用社实行了代催、代收、代轉的办法；对偏僻地区的分散税收，不分經济性質，采取了“分片定点，集中汇交”和“带票下乡，流动征收”以及“委托代征，巡回检查”等不同的征收方法。

四、加强税源調查和税收計划的檢查

由于今年税收任务繁重，税源变化复杂，我們加强了經济税源的調查研究工作。采取的办法是：“一抓、两审、三結合”。一抓是：抓产銷課税环节，調查产銷情况，掌握課税数量，从而研究税源变化，以及經济发展和企业生产經营变化对税收的影响。两审是：审查企业財务报表，审查企业納税計划的完成情况，从中发現問題。三結合是：（1）点面結合，选择典型产品及重点企业，按月进行調查了解与全面統計資料的分析研究密切結合。通过点的資料，分析全面規律；（2）专管員調查与計划員审查結合。专管員主要調查行业税源情况，調查資料提供計划員参考；計划員随时通过計委和重点厂矿企业以及参加市人委按月召开的市場經济会議，掌握整个市場的經济发展指标，两者結合起来，經过分析研究，編制税收計划；（3）发現問題提請領导解决和自己协助解决相結合。通过調查，发現对税收的不利因素，除对重大問題及时向党政領导汇报請求解决外，对一般性的問題，我們自己設法协助解决。通过以上办法，使我們基本上做到了心中有数，税源底子清，使税收計划的編造接近了实际。

对税收計划的执行情况，坚持了按日統計、按旬检查、按月分析的制度。对每日的收入情况由計划員統計，向領导报送收入日报表；各分局、所每周向市局进行电話汇报。对税收完成进度，每旬层层进行全面检查，分析現在，估測今后，发現問題，及时采取措施，月末由个人到单位逐級检查全月税收完成情况，分析超短原因。这样做使我們基本上实現了三化（計划群众化，調查經常化，检查制度化），不仅經常掌握了税收完成情况，能够及时发現問題，而且促进了基层干部对完成任务的积极性，推动了征收工作。

五、掀起組織收入工作的高潮

为了正确貫彻政策，巩固“三无”，在日常征管工作的基础上，有計划地掀起規模較大的組織收入工作高潮。例如在城鎮結合定期征收，分别在2月、6月，以企业普遍自查和干部重点检查为主，发动了两个高潮，收回税利2,682,000元；5月份根据党委指示精神，以郊区为重点，召开了公社財会人員大会，經过全面发动，宣传税法，进行納税輔导，由財税干部分片包干，对农村税收进行了清理，經过一个月的时間，清理了农村应納税利144,000元。这对上半年任务的完成，起了很大作用。

在事实面前讓困难低头

最近，建設銀行北京市分行发現在本系統內有部分同志对协助单位降低工程成本工作产生了畏难情緒，他們認为这項工作是費力不討好，难以插手等，因此，他們願意做別的工作，不願抓降低工程成本工作。分行領导針对这种情况，組織了各支行参加的“銀行如何协助单位开展降低成本”經驗交流会議，通过典型介紹，事实証明了銀行干部完全能够协助单位降低工程成本工作。例如，西单支行协助第六建筑公司501工地降低工程成本，他們圍繞党的中心工作，通过报表分析，参加工地經济活动分析会議，召开工人座談会等方法，摸清情况，发現問題，积极提出建議，并协助工地发动群众、貫彻与制訂节約措施計划和制度等，做出了成績。原来这个工地自今年一到四月份工程成本每月有超支，共計超支数額占預算13.6%。經过建設銀行帮助后，六月份一个月就降低工程成本17.65%。

通过这次会議，各支行同志增加了工作信心，紛紛拟定了具体計划，努力改变目前某些单位工程成本超支現象，并协助各单位进一步降低工程成本。

（建設銀行北京市分行通訊組）

建立征管組織
健全征管制度

山西省阳城县財政局

我县地居太行山麓，处在万山丛迭、丘陵起伏、沟多河急的山区。資源丰富，盛产硫磺、煤、鉄、原木等土特产品，手工业比較发达，現在正向机器生产发展，这是完成我县財政收入任务的有利条件。但因地区辽闊，人少事多，工作任务还相当繁重，加上年初我們的征管力量集中到国营企业方面，一度放松了农村征管工作，形成税源底子不清，以致1959年第一季度財政收入任务仅完成61%。4月份根据上級加强农村税收工作的指示，我們迅速健全了10个財政管理所，配备了各所的領导干部，普遍地进行了納税鉴定和全面的經济財源調查，对农村一套群众性的征管組織和制度，进行了恢复整頓和新建工作，在党政和上級局的領导下，进一步貫彻了全党全民办財政的方針，多方面运用社会力量，实行以点带面，点面結合的征管方法，从而在正确貫彻政策的前提下，超額2.47%完成了上半年收入任务。

我們在征管工作中采取的主要方法是：在广大农村建立了15个定期定点征收站、42个会計协作网、11个代征点的群众性的办税組織，以10个財政管理所为核心，形成农村税收征管网。

定期定点征收站，是在距离財政管理所較远納税不方便的地区，划片选择較为适中的地点，作为定期定点征收站，并在企业中选择会計业务水平較高的会計担任站长，税干定期到站征收。納税戶也可到站解决下列問題：（1）定期到站交納税利，（2）学习有关税收政策法令，（3）交流生产、財务会計方面的經驗，（4）反映和解决生产、納税中存在的問題。办这些事情一般掌握在2至4小时內办完，照顧路程較远的企业会計能够当天回去。如董封財政管理所处于地广沟多、东西南北縱横180多里的丛山峻岭中，在这样辽闊的地区，分布着141个納税单位，税源分散，路途遙远，如税干全部上門征收，大部分时間都要用在路上；叫納税戶都到財政管理所納税，也要浪費很多人力。自建立定期定点征收站以后，企业定期到站交納，做到三及时：收入入庫及时，宣传政策及时，发現和解决問題及时。特别是对会計处理事項互相研究不断提高收到很大效果，因而征納双方都很滿意。

在部分公社設立的会計协作网，也是征管网，由公社、管理区会計組成，税干定期到网輔导征收，了解税源情况，传达税收政策，公社、管理区会計除办理本单位納税事項外，并对零星税收負責督促納税人及时交納，起到护税作用。

代征点是設在交通要道地点适中的公社或供銷店，委托积极可靠的会計人員，依据国家税收政策，代征行商税、交易税、屠宰税及其他零星税收，并按所收税款抽取3%的手續費。

有了上述一套群众性的办税組織，使税干摆脫了顧此失彼的忙乱处境。但还必須抓好日常的征管工作，建立健全一套必要可行的征管制度，并严格执行这些制度。

1.抓計划，分任务，掌握財源：我們第一季度由于指标不实，底子不清，任务分配的不合理，有部分干部表示不滿。針对这个問題，进行討論研究，一致認为做好計划摸底編报工作，任务分配合理，不仅能調动干部的积极性，而且可以促进生产，开辟財源。因而在4月份开展了群众性的、从內到外的經济財源調查和編报計划的工作，县、所、专管員都有戶的計划，从而有利于开辟財源，增加收入。如端氏財政管理所在以計划指导工作、以工作保証計划的要求下，实行任务到人、指标到戶的征收方法。根据县局計划，进行摸底排队，組織討論，在統一思想認識的基础上，民主制訂全所計划，并确定上、中、下三旬的具体奋斗指标。再根据計划和每个同志的工作情况，分配任务，制訂个人計划。工作中实行五天一汇报，十天集中检查全面情况，集体分析研究，因而这个所的收入任务超額完成，

达到月月紅，季季紅。

2.抓分析，按旬算帐，出紅榜，評比排队：我們从1959年上半年工作中体会到，及时分析收入完成进度，算大帐，出紅榜，向領导汇报，組織通报等措施，是促进大力組織收入、超額完成計划的好办法。如5月上、中旬只完成全月收入計划的36.6%，經过分析，原因是有部分企业欠交利潤8万多元，就及时向領导汇报，調整干部力量，組織人員下去，不但收回全部欠利，并超額5.63%完成了全月任务。

3.抓税利統管：这一工作在我县来說还是旧办法新运用。自4月份以来，通过几个月的工作实践，初步体会到做好税利統管，及时組織收入，首先要通过經济調查，对企业逐戶摸清了四額（生产額、銷售額、利潤額、税額），掌握四率（利潤率、留成率、折旧率、税率）。此外还要抓四有（有財务計划、有成本报表、有季度决算、有月份快报），做到四管（管税、管利、管成本、管重点分析）、两分配（分配税收任务、分配利潤計划），統一征收，分别解庫。实行这种方法以后，不仅使税利及时入庫，堵塞了漏洞，而且密切了征納双方的关系。

4.抓鑒定，不断补充修訂：由于公社化后，部分手工业企业下放和社办工业的发展，我們首先是在各行业內进行重点鑒定，制定卡片，分发給企业，税干再依据企业經营范围，协同企业会計用紅綫划出企业納税依据的标志，达到簡单、明了、清楚、易懂，便于企业执行。

5.抓輔导检查，巩固“三无”成果：我們除按月到各站、点、网巡回检查輔导整頓外，并随时抓紧对重点企业的检查輔导，以及定期組織企业間的自查、互查、相互輔导，这样就形成了全面輔导，达到以点带面，点面結合。如粮食局加工厂，因业务复杂，会計能力較弱，过去月月結不出帐，錯漏現象不断发生。經税干到厂重点輔导后，每月做到及时結帐，准确处理納税业务，并按时交納税款。

我县在稽征管理工作上，虽然作了一些努力，并取得了点滴成績，但还存在不少缺点，有些經驗还不够成熟。在党和上級局的正确領导下，我們要繼續努力，不断地改进和提高我們的稽征管理工作。

确定专題　进行研究

苏联財政部財政科学研究所1959年的科学研究計划已經确定。研究的专題一共有20个，研究的重点是：（一）国民收入的分配和使用及財政的作用問題。在这方面，将根据統計和报表資料，分析国民收入的分配和再分配，研究国民收入的部門构成、社会构成和地区构成，在生产領域和非生产領域分配国民收入的比例等問題；（二）在企业財务方面，将研究“如何更好地利用利潤留成进行扩大生产和建立各种基金”、“如何改进現有的利潤分配制度”、“重工业部門增收周轉税”、“企业自有流动資金定額的組織”等問題。同时还将分析某些企业发生亏損的原因，并提出减少亏損的意見；（三）集体农庄的財务。在这方面，将根据1958年及以前各年度集体农庄的收支資料，研究集体农庄固定資产的使用、流动資金定額等問題，并提出关于巩固集体农庄的財务和改进財务成果核算的建議。同时还将研究社会主义农业的貨币收入及其来源和分配問題。

在計划中还列有“加盟共和国社会文教事业費計划工作”、“地方預算及其发展前景”、“利用財政和信貸建立工业中的流动資金”、“社会主义工业中利潤的分配和使用”、“社会主义各国間的結算制度”等研究专題。

此外，财政科学研究所还将編著出版一批書籍，現在已基本完成即将出版的有“集体农庄的成本和贏利問題”、“工业和建筑业的財务計划”、“工业中固定資产的使用及折旧問題”等著作。（萧　笙）

要正确理解三大观点

陈国华

现在，在有些財务工作同志中間出現了一种曲解三大观点的偏向，他們認为，政治观点就是不論事情大小都要党委决定，为生产服务就是有求必应，依靠群众就可以撒手不管。他們对生产部門的态度是要錢就給，要多少就給多少，不問这笔錢开支得合不合理，是有利于生产还是不利于生产。下放了若干权利到企业的車間、小組去以后，他們就放而不管了，随便工人怎么去做。显然，这样做的結果，就在一定程度上削弱了企业的財务管理，妨碍了財务工作在企业經营管理中发揮应有的作用。

財务工作要为政治服务，这是肯定和不容怀疑的，因为政治是統帅、是灵魂，一切工作都不能脫离它。但是，問題在于我們怎样理解它和貫彻它。我以为，財务工作为政治服务就是必須按照党的方針、政策办事，任何时候財务工作都不能离开党的中心工作。例如，目前在全国范围內正在开展轟轟烈烈的全民性的增产节約运动，党提出要在各企业单位認眞貫彻經济核算制，改善經营管理，大力管好企业的成本。那末，我們企业財务部門就应該围繞着这一个指示来安排和組織自己的工作，积极整頓和健全各种制度，开展車間、班組的經济核算，大力开展群众性的經济分析，改善成本管理，以降低产品成本。开展这些工作的过程中要随时向党委請示汇报，絕对服从党的領导。但不能把自己职能范围的事，也推給党委去管。工作中的具体問題也要等党委一条一条作出决定。这是一种放弃部門职能、对工作缺乏責任感的作法，結果必然是不能正确地貫彻党委的决定。这是我們必須反对的。

但是，企业党委的决定也要結合具体情况去貫彻，还要把执行中的情况和問題向党委反映。不考虑具体情况，既不反映也不提意見，只是机械地执行党委的决定，就不能正确地貫彻党委的决定。

沒有生产也就沒有財务，这是大家都明白的道理。因此，財务工作必須为生产服务，这也是肯定的。但是，財务工作决不应当只是消极地記帳算帳，要錢就拿。我以为，更重要的是，企业的財务部門应該通过自己的工作，反映出企业的生产面貌和成果，尤其应該反映作为企业經营状况的綜合指标的成本的情况，从而积极提出降低成本的門路和措施，不断降低产品成本。因此，財务工作在企业的經营管理上，特别是在增产节約运动中并不是无能为力的，而是有它的积极作用的。为生产服务有消极服务和积极服务两种态度。記帳算帳，要錢就給这是消极的。这样作不能促进生产的发展，甚至会給生产带来某种程度的阻碍与損失。积极的服务应該从促进生产的角度出发，深入生产实际，了解企业生产情况，与企业的其他生产部門配合起来，認眞掌握資金运用，严格控制費用支出，开展群众性的經济活动分析，并勇于与一切违反財务、計划紀律的事情作斗爭。

財务工作应該走群众路綫，这也是无容置疑的。“两参三結合”就是充分发动工人群众参加企业經营管理的最好形式。但是走群众路綫并不等于一切依靠群众，放了不管，只要群众核算不要专业核算。正确的作法应該是从适应生产发展的需要和便于群众掌握出发，破掉那些过了时的、不能适应客观形势需要的陈規陋习，建立起新的、适应工人参加企业管理的制度。放給工人群众管理和核算的部分应該是和他們的生产直接有关和力所能及的，不能把所有的属于专业核算范围的工作也放給工人群众去作，否則就会使核算工作过粗过簡，資料不全，不能正确完整地反映出企业的生产和財务活动状况来。因此，我認为，专业核算和群众核算不可偏废，忽略任何一方面都只会給企业的財务管理带来損失。

加强流动資金的計划管理

余秉坚　沈康南

加强流动資金管理是貫徹經济核算的重要环节之一。在流动資金管理中正确安排流动資金和基本建設投資的比例，保証不抽用流动資金举办基本建設，不把流动資金用作商品的賒銷和預付以及加强流动資金的定額管理等是經济活动中具有理論和实践意义的重要問題。下面，我們談談对这几个問題的一些看法。

(一)

社会主义国家为了保証生产和建設事业有計划按比例地高速度发展，除了安排工业与农业和生产資料生产与消費資料生产等重要的比例关系以外，正确安排基本建設投資和流动資金的关系也是計划經济一个很重要的方面。我們知道，基本建設投資是用来增加生产設备，扩大生产能力的資金，它是实現社会扩大再生产所必需的。流动資金則是保証再生产运动正常进行而处于生产周轉和流通領域的資金。

資金是物資的貨币反映。处于生产周轉中的流动資金在物質形态上表現为企业的原材料儲备和在制品、半成品等，它們是用以保証企业生产周轉正常进行的。驟然看来，企业的原材料儲备并未参加生产过程而处于“休眠”状态，但正如馬克思所指出的：“它这种休眠，对于生产过程的无間断的流，是一个条件。”（“資本論”第二卷，129頁）处于流通領域的流动資金在物質形态上表現为工业、商业和供銷企业的商品儲备，其中既有生产資料也有生活消費品。这部分資金实質上也是用来保証社会再生产运动正常进行的，因为如果流通領域中的生产資料儲备不足，不能充分供应生产企业对生产資料的需要，就将使生产企业的生产过程中断；同样，如果生活消費品的儲备不足，不能充分供应劳动者日益增长的对生活資料的需要，也不利于再生产运动的正常进行。由此可見，国家为了保証社会生产正常不断的进行和高速度地发展，根据現有的生产能力和进一步扩大生产規模的要求安排一定数額的流动資金是完全必要的。但是，与此同时，也必須适当地安排基本建設投資的数額，保持两大資金的一定的比例关系。如果不适当地多安排了一些基本建設投資，那么首先就会挤掉一部分生产周轉和流通領域中必需的生产資料而使某些生产企业的生产設备“吃不飽”，結果使已有的生产能力不能充分地发揮作用；其次，基本建設規模的扩大标志着参加基本建設的劳动者的人数增多，对生活消費品的需求扩大，如果沒有充分的流动資金来保証相应地增加消費品儲备，就不能保証消費品的經常充分供应。反之，如果过多地安排了流动資金，过多地占用了流动資金，也会形成物資的积压，妨碍基本建設規模在可能范围內的迅速扩大。

以上分析表明，流动資金和基本建設投資都必須由国家进行統一的安排，并且使两大資金保持一定的比例关系。这种比例关系是不能任意破坏的。去年，有些地方和企业用了一些流动資金举办了基本建設，这种作法从整个国民經济发展的全局和长远利益来看是有害的，因为第一、这样可能挤掉生产周轉和流通領域中所必需的流动資金，妨碍社会再生产运动的正常进行；第二、也可能使国家計划內安排的基本建設所需的物資得不到保証。即使某一个地区或某一个企业由于加速了資金周轉，流动資金暫时寬裕，抽作基本建設投資也是不适当的。虽然这样做从一个地区一个企业来看并不会影响生产和建設，而且可能增加一些生产能力，但是如果我們从整个国民經济的整体利益来考虑，就不难看出，这仍然会給整个社会生产带来不利的影响，因为这实質上也是越出了国家对建設資金的統筹安排而进行計划外的分配，是不符合“全国一盘棋”的原則的。

另外，还必須指出，企业用流动資金搞基本建

設，在財政和信貸上也將出現某种反常現象。大家知道，如果企业用流动資金进行基本建設，必然要增加向銀行的借款，这样不仅冲破了銀行貸款的使用范围，破坏国家的信貸計划，而且使銀行貸款增加額中包含了財政性支出。結果在財政上就会出現虽有結余而不能全部加以运用的情况。

（二）

預付和賒銷是一种商业信用。在資本主义社会里，信用是分散地自发地进行的，它是資产阶級用来加强剝削劳动人民的手段。在我們社会主义国家里，信用的性質已經发生了根本的变化，它是国家有計划地动員和使用社会上暫时閑置的貨币資金，用来滿足社会主义經济各种需要的一种形式，它不是分散、自发地进行而是完全集中于国家銀行。根据国家的規定，国营企业間是不允許发生商业信用的，因为“允許商业信用就会削弱銀行对企业經济活动的监督，就可能使各企业間无計划、无监督地重新分配資金。”（“政治經济学教科書”第三版，第608頁）

保証企业生产正常地、不間断地进行所必需的流动資金是由国家供应的，是有保証的。如果企业避开了銀行自由地进行預付，就会破坏国家对資金的計划管理，破坏国家的物資供应計划，同时也不利于企业的經济核算。从預付的企业看，它把保証本企业生产正常进行所必需的流动資金預付給了另一个企业，就等于把国家計划分配給它的一部分物資轉讓給了另一个企业，获得預付款的企业就要用这笔資金去購买物資。預付的企业如果因此发生資金短缺，就不得不向銀行貸款，于是就产生了計划外的物資需要而破坏国家的物資分配計划。另外，从获得預付款的企业来看，由于它得到了額外的資金，資金显得寬裕，就可能放松对資金的节約。同时，如果企业获得了預付款，就意味着在企业手中掌握了一笔国家无法估計的冲击市場的力量，这是不符合国家現金管理的原則的。

企业之間进行賒銷意味着发出商品的企业不能当时收回貨币，可能引起賒銷的企业資金周轉困难，而賒購的企业騰出的那部分資金則会成为冲击国家物資供应計划的一个因素。

总之，在国民經济中，購买力和物資供应都是由国家計划平衡的。在企业間自由地进行預付和賒銷都会在国家計划外扩大社会的購买力，这就会引起物資供应紧张，影响国家的物資供需平衡。

但是，我們也应当看到，在一定的条件下，国家也可以利用預付和賒銷来促进生产发展。象我們現在实行着的农产品預購訂金和特种物資預付款的制度就对工、农业的生产起着一定的支援和促进作用。但是必須指出的是，这种預付必須由国家統一安排，同时对它的范围也应有一定的限制。也就是說，如果国家在平衡購买力和物資供应时有意識地利用了这一因素的作用，它就会促进国民經济的发展，而不致于破坏国民經济的計划平衡。

（三）

流动資金定額管理，这是社会主义国家管理流动資金的一条根本原則，我們知道，企业所需流动資金的来源主要是依靠国家財政的拨款。如前所述，国家为了有計划地安排生产和建設的比例，財政每年增拨的流动資金当然不可能要多少就給多少，而必須按照社会生产能力的增长情况和資金的周轉速度等因素来核定企业流动資金定額，从而确定增拨的数額。因此，財政部門和企业主管部門必須坚持对流动資金实行計划管理，审定企业流动資金的使用計划，共同管好企业的流动資金。不然，在年度預算中将无法安排增拨流动資金的数量，銀行的信貸計划也不能平衡，同时国家在考虑物資平衡时也将失去一項重要的資料。这对貫彻“全国一盘棋”的方針是极为不利的。

对流动資金实行定額管理之所以必要，还在于国营企业是一个独立的經济核算单位，它对国家負有合理运用資金的責任。如果不对流动資金实行定額管理，那末国家对企业运用流动資金的好坏将无法考核与比較，同时也会削弱企业加强流动資金管理、合理运用資金的責任感。必須特别提出的是，实行流动資金的定額管理并不是要求大家用一套繁瑣的方法来計算流动資金定額，也不是要求大家机械地执行定額。我們認为，必須簡化定額計算方法和改进定額管理制度，但簡化和改进不是削弱計划管理，而是为了使計划管理能够更灵活地适应生产飞速发展的客观要求和貫彻群众路綫的管理方法，以促进社会主义建設事业不断跃进。

談談汽車运輸成本工作

邹治

近年来，由于在汽車运輸企业中实行了計划管理和建立了經济核算制度，汽車运輸企业的經营管理水平有了很大提高，运輸成本有了很大的降低。1958年全国汽車运輸成本較1957年降低20%左右，1959年第一季度的单位成本又降低了8%左右。这說明汽車运輸企业在成本工作上已經作了不少努力。

但是，与其他运輸工具的成本比較，当前汽車运輸成本过高，而且各个省市間的成本水平悬殊，仍然是一个突出的問題。根据对12个省市1959年第一季成本的調查，平均每千吨公里成本为169元。这一成本水平，較之鉄路和水运主要干綫的成本高出20—30倍；高于地方內河运輸成本10倍左右。在各个省市的汽車运輸成本中，高的如河南省为245.66元，低的如北京市为127.6元，两者相差近一倍。从汽車运輸每千吨公里所耗燃料、修理費用来看，燃料消耗高的为89.33公斤，低的为54.42公斤；修理費用高的为65.69元，低的为19.77元。上述情况表明，加强汽車运輸成本工作，大力降低汽車运輸成本，不仅是必要的，而且也是可能的。

为了降低汽車运輸成本，看来当前应該作好以下几項工作：

第一、大力提高汽車的車吨月产量，充分利用現有挂車。在相同的时間里，汽車每一吨位完成貨物运輸量愈多，則每一吨公里所支出的运輸費用就愈少，因而就能直接降低汽車运輸成本。在这一方面，各地已經采取了不少措施。例如加强对貨源的組織和車輛的調度工作，提高車輛的实載率和里程利用率；加强对車輛的保养、检修，提高完好車率；推广多班运輸、拖挂运輸和甩挂运輸等。因而車吨产量有了显著提高。根据五月份統計，全国貨运汽車車吨月产已达万吨公里的車輛已占全部車輛6.16%，山西、湖南、安徽等省全省平均已达6,000吨公里。但是就全国平均車吨产量来看，仍然較低，与紅旗运动的指标还有很大距离。車吨产量沒有全面迅速提高的原因很多，当前看来，沒有充分利用現有挂車是重要原因之一。据統計，今年五月份挂車利用率仅50%左右，其中不少省还不足40%。因此，进一步提高挂車利用率不仅为提高車吨产量所必需，而且又是降低汽車运輸成本的重要环节。据山东省測算，实行一車一挂可以降低成本17%，一車二挂可以降低28%，一車三挂可以降低34%。

挂車利用率不高的原因，除了有部分挂車質量不好需要整修，暫时不能使用外，主要还是沒有建立起一套必要的管理制度。例如对挂車缺乏保养制度，所以挂車技术状况下降；缺乏检修制度，所以挂車使用时常常发生故障；缺乏使用挂車的責任制度，所以有的挂車拋在路上，遭受雨打日晒；缺乏財产管理制度，所以挂車輪胎被人任意卸下。由此可見，建立和健全对挂車的管理制度，是当前汽車运輸部門財务成本工作的重要任务之一，也是提高車吨产量、充分利用現有挂車的一項必要措施。

第二、大力节約燃料、輪胎的消耗，提高車輛保养工作的質量，减少机件特别是配件的損坏，是降低汽車运輸成本的重要途径。汽車运輸成本中，燃料、輪胎和車輛保养、修理費用占了70%。这就是說，节約这三項費用，是降低汽車运輸成本的关鍵；同时，也是完成今年运輸任务的关鍵。因为节約地合理地使用油料、輪胎和配件，就可相对地增加完成运輸任务所必要的物資保証。

1958年大跃进中，各地在这一方面創造过不少經驗，取得了成效。例如在节油方面，云南省曾經在車队中建立节油推广員，負責交流节油經驗，帮助亏油車調整电路，并且由車庫整修亏油車的发动机和底盘，使亏油車逐漸变成了节油車。不少地区在車上安装节油器、化油器和快速熄火器以及大力推行拖挂运輸，节約了油料。在节約輪胎方面，北京市最近提出“五防”和四項措施。五防是防止輪

胎負荷过重而放炮，在行駛中防止輪胎漏气而碾坏，进貨場或工地时防止輪胎扎伤和刮伤以及防止因路面不好而損坏輪胎。四項措施是提高駕駛技术，禁止超載，加强对輪胎的保养和整修公路路面。在提高保养工作質量和减少机件、配件損坏方面，福建省加强技术管理，經常交流操作經驗，加强对司机和助手人員的政治教育以提高責任心。所有这些措施，都在不同程度上节約了油料和輪胎的消耗，减少了机件的損坏，并且提高了車輛的技术状况。当前的一項重要工作就是系統总結这一方面的經驗，并且通过群众討論使各項节約的具体措施用制度固定下来。这里，加强定額管理是一項重要而有效的方法。因为有了定額，既便于群众掌握和分析比較，又可以通过对定額的制訂和修訂，把群众不断創造出来新的經驗集中起来。在制訂和修訂定額时，要貫彻既先进又落实的原則。因为定額不先进，就会失去制訂定額的意义，不能达到激励先进、鞭策落后的目的。如果沒有制訂保証实現定額的具体措施，那末，即使有先进的定額也会流于形式。

第三、加强养路工作，逐步改善公路状况。公路状况不仅影响到汽車的行駛速度，而且还会影响油耗、輪胎磨損和汽車机件特别是配件損坏的程度。因此，提高养路工作的質量是当前一項重要的工作。几年来，特别是經过1958年的大跃进，公路通車里程有很大增长，养路部門中所开展的技术革新和技术革命运动使部分养路工具实現了半机械化，改变了路面状况。这对加速車輛周轉，提高車輛利用率，降低汽車运輸成本都起了不小的作用。

但是，随着汽車貨运量的迅速增长和公路通車里程的不断增加，特别是由于在劳力比較紧张的情况下，固定的养路工人被抽調去支援其他建設之后，有的地区的公路状况較过去有些下降，因而影响汽車行速和使运輸成本提高。例如南京——杭州綫的宜兴县境路段，原来汽車每小时行駛40公里，目前已降到20公里。四川省的八条公路車速降低六分之一。湖南省每百公里的耗油量由20公斤提高到30公斤。山西临汾运輸站今年第一季度因路况不好而損坏汽車鋼板达1,100块。

为了提高养路工作的質量，看来首先需要加强对养路工作的統一規划。因为一条公路往往通过几个县或专区，如果一个省沒有統一的养路計划，任凭各县或专区自行管理，就很难保証整条綫路的質量。其次要逐步健全养路机构，使专业队伍的养路与群众性养路相結合。再次是加强养路部門的計划管理和貫彻經济核算原則，使养路工作既有作业計划，又講究經济效果，力求用最少的費用养好公路。最后，財政上对养路支出应当給予必要安排，并且对养路費的使用情况加强財政监督，防止挪用养路費去办基本建設或其他事业。

第四、加强对汽車运輸成本的管理和分析工作。这是汽車运輸企业財务部門的重要而經常的任务之一。1958年大跃进中，各地已經創造了不少行之有效的管理經驗。例如青海省对回队車輛当面結算油料，使司机人員及时了解自己节油成績；設立专人管理輪胎的計划、驗收、儲存、領用、检查修补和报废工作。云南省建立了車队核算員，設立单車卡片，促使工人經常关心各項指标完成情况。湖北省武汉市在发动群众管成本的基础上，推行了单車核算。北京市最近建立节油网，小队設立互助組。有的地区还采取逐月公布指标和完成情况进行評比的办法。所有这些做法和措施不仅促进了生产，而且还提高了財务成本工作的水平。

但从当前情况看来，对成本管理，特别是对財务成本的分析工作还有待加强。分析財务成本工作的方法很多，例如可以就一个省、市范围内的各个企业成本水平加以分析比較，寻找成本高低的原因；可以就各項費用或实物消耗量加以比較，也可以就一个企业的生产过程里各个环节所耗費的成本費用和生产設备的利用状况加以分析比較，从而找到潜力所在。通过不断的比較、分析，不断找出原因，研究改进的办法，总結并推广先进經驗，就可不断促进运輸成本的降低。

加强成本分析工作，首先要健全企业管理制度，特别是成本管理制度。因为管理制度不健全，不但給比較分析造成困难；即使指出了改进措施，由于沒有用制度固定下来，也就很难产生应有的效果。其次是要健全会計、統計的表报制度。目前有的地区表报过簡，且不能按时报送，都将影响財务成本分析工作的开展。最后，还要加强实地分析工作。因为有目的有重点地在一个企业单位进行深入具体的分析，将有助于提高整个管理工作的質量。

大干乃干八九月 資金管理更向前

北京市絲紡織印染厂分厂　史繼远

北京市絲紡織印染厂分厂今年第二季度全面开展了以技术革命和技术革新为中心，以提高产品質量、降低消耗和加强流动資金管理为目标的增产节約运动。由于起步快、抓得紧，运动貫彻得深透，保証了全季的产值、成本、利潤、流动資金周轉等七項主要經济指标全部超額完成了計划。第二季度的总产值比第一季度提高了21.4%，完成了計划的172.36%；全部成本比計划降低12.02%，其中可比产品成本比上年降低13.18%，比計划降低8.16%；季末流动資金周轉期达到30.71天，比第一季度末縮短了35.28天，比計划縮短了35.86天；季末占用流动資金69万元，比第一季度末的占用額减少了39.47%，比計划减少了23.30%；利潤到6月底完成了全年計划的82%，应上繳部分全部按时入庫，基本作到了增产减資，增产节約双跃进。

我們厂在流动資金的管理和使用方面所以能取得一些效果，是和坚决反对了右傾保守思想分不开的。我們厂的主要原材料和染化料等大部分是进口的，产成品全部出口。1958年以来，由于片面强調了保証生产需要，总以为原材料的儲备愈多愈好，資金不足可以貸款，于是发生了盲目采購的情形，資金增加有时甚至超过了生产上升的比例。今年三月厂里听說北京市将要开展五比四查运动，为了摸清家底，掌握情况，由供銷科和財务科負責查积压、查浪費。結果查出庫存的多余物資和我厂根本用不着的机物料等共有23項，价值54万元之多，积压时間大部分在四、五个月以上，白付了貸款利息18,000元；各項原材料消耗定額不合理及开支不当共浪費了54,000元。这說明我厂的資金管理还是一个薄弱环节。三月下旬，厂里召开了一次厂务会議，专門研究处理积压物資問題。会上基本上統一了認識，要处理积压；但是对于一吨半当时不用的在市場上一般买不到的貴重进口顏料是否处理未取得一致看法。会后由于供銷科积极連系，到四月底共处理了16項物資，收回貨款49万元，使全部資金由年初的134万元降到85万元，降低了36.55%，比第一季度末的114万元降低了25.43%。五月底又进行了一次物資复查，发現連过去还沒有处理完的在內，一共积压了15.7万元。通过学习与貫彻市委五級干部会議的精神，把我們半年多舍不得放手的那一吨半貴重材料也一起处理了，支援了兄弟厂的急需，压縮了資金。到六月底止，累計一共处理了19項积压物資，收回貨款60多万元，使全部流动資金比年初降低了94.2%。

为了加强資金管理，在保証生产需要的前提下防止积压，我們实行了下面这些措施：

一、实行定額管理。每季根据生产安排，按品种、車台、原料規格、計划台班定額产量、工序及生产周期分别核算每天每台車的生产量和原料耗用量，然后全厂統一汇总計算出全月平均每天总耗用量和庫存經常儲备量。定額由生产計划、供銷和財务科共同研究制訂，最后征得当地銀行信貸科同意后定案。这种作法等于每季核一次生产資金。

二、加强購銷的計划性。进口原料一般一个月采購一次，如果商业部門进口原料多时，征得同意后分批多次購买，最多不超过一周的儲备期，其他

清家底　清財务　健全制度　促进生产

——哈尔滨市开展“四清、四查”工作的几点做法

林　志

根据深入开展增产节約运动的精神，我們从六月十五日起，在哈尔滨市各企业、事业、行政、基建单位全面开展了以“四清、四查”为中心的財务大检查。“四清”是清仓庫、清資金、清帐务、清欠繳。“四查”是查成本核算、查分成使用、查不合理开支和損失浪費、查計划外基本建設。

具体做法

1.澄清思想，明确認識。在清查初期，某些財政干部和单位对开展“四清、四查”工作存在一些顧虑。表現在財政干部中有“三怕”：一怕攤子大，业务不熟，搞不了。二怕影响本身业务。三怕“劳民伤財”，認为全市已进行过清仓工作，再搞清查沒有必要。在部分单位中也存在“四怕”：一怕麻煩，認为这是額外負担，会影响生产。二怕暴露家底或暴露缺点后被領导批評。三怕清产以后少核流动資金。四怕清完又乱，信心不足。針对这些思想，我們按条（指主管局）、按块（指区）召开了大会和不同类型的小型座談会。通过試典，总結了經驗，又召开了現場会。用摆事实，講道理的方法，澄清了思想，明确了清查工作不是消极的检查，而是为了积极的改进今后工作；只有在清仓理庫以后，接着进行一次財务彻底清查，才能搞好財会核算和經营管理；只要工作安排得当，不仅不会影响生产和工作，反而能促进生产和有利于本身业务的开展。經过座談辯論以后，基本上統一了認

輔助材料和机物料凡是在北京地区能随时买到的就随用随买。为了簡化成品銷售手續，及时收回貨款，我們主动把商业部門的进貨六联单拿来，由厂里交貨时代开。六联单里包括对方的仓庫收貨通知单和付款貨物发票等，这样可以每天开发票，每天交貨，貨到錢回，使全厂各类产成品的儲备期平均只占三天半。

三、根据每个时期的生产安排和定額数量，交給供銷部門一定的資金指标。供銷部門可以每月在保証按时完成各項上繳任务的原則下合理使用資金，可以根据染厂和織厂的用料情况用它的銷售收入自行購料。財务部門严格控制貸款指标，监督执行情况，保証了購銷平衡和合理运用資金。其次，可以在不影响职工正常生活福利开支的条件下，把企业的各項結余基金全部参加周轉。

四、厂內各級領导經常掌握全面資金情况，并經常教育职工严格遵守市場秩序，随时提出指示和要求。財务和供銷部門每月汇报一次資金执行情况，这样就在集中領导、分級管理的原則下加强了資金的合理运用。

第二季度由于采取了这些措施，使完成計划有了可靠的保証。七月份生产总量比六月份又提高了4.99%，但是流动資金保持了六月份的水平。这項工作在我厂仅是个开始，我們还要在八、九月份大干、巧干，坚决克服右傾情緒，厉行增产节約，爭取在总产量不低于第二季度的条件下，資金占用額在第二季度的基础上再压縮5%，向伟大的国庆十周年献礼。

識，奠定了思想基础。

2.依靠党政，全面动員。由于“四清、四查”是一項十分复杂而又涉及面广的工作，我們一方面在市委整頓市場办公室中成立了財政金融組，另一方面又把它作为市清仓理庫委員会的一个組成部分，取得了党政領导的重視和支持。市委書記和市长都在市委、市人委召开的物資調剂协作会議上向各单位作了动員报告，各区区委書記、区长或財貿部长也亲自挂帅，分別召开了动員大会。各主管局召集了所属单位領导和財务主管人員会議，专門布置了清查工作。我們还向市党政領导經常进行書面的定期汇报和专題报告。在党政領导的大力支持下，保証了这一工作的順利进行。

3.部門协作，条块結合。市一級由財政部門和經委、計委、人民銀行、物資处、第一、二工业局、商业局、工商局等单位联合組成了“四清、四查”办公室。各区在区委、区人委的領导下，也都和有关部門組成了工作組，負責領导清查工作。各主管局和各单位也都在党委的領导下，組成了“四清、四查”办公室，領导本系統和本单位的清查工作。为了便于工作开展，条块还作了明确分工：条条（指主管局对所属单位）負責布置和統計，块块（指各区工作組）負責督促輔导和重点检查。这样上下左右紧密結合，就能統一步調，統一行动。既便于集中領导，又能发揮各方面的积极性。

4.发动群众，自清自查。我們的清查工作主要是和增产节約运动結合进行的。各单位根据市、区和主管局的布置，大部分都召开了党員大会和职工大会。发动全体职工，采取了大鳴大放、大字报和大辯論的方式，全面开展了清查工作。有的单位还按車間或按片划分为若干战区，包干清查。这样就有了群众基础。如合营农具厂发动了全体职工，仅用了两个假日就将全厂的財产检查清楚。力研电机厂、哈尔滨化学制药厂、第二中学等单位还举办了“損失浪費展覽会”和“废品訴苦会”，从而掀起了群众性的清查热潮。

5.分区督战，以点带面。为了保証清查工作全面开展，我們除了按专业系統进行督促检查外，还抽出了八名科、处长，深入各区分片包干进行督战，抽出九名业务較为熟練的干部分別駐各区进行业务輔导，具体負責典型調查，以点带面。

因为“四清、四查”是一項新的工作，在开展前各区都采取了“解剖麻雀”的方法进行了試典。如：道里区通过試典，总結出“选”（选典型）、“依”（依靠党、依靠群众）、“清”（逐項清理、弄清往来）、“查”（查明情况）、“算”（算細帐）、“建”（建立健全制度）、“結”（点面結合、了解对照結合、清查和征管結合）的七字經驗。市局根据全市的清查情况，也总結了“依”（依靠党、依靠群众）、“算”（算帐）、“建”（健全制度）、“清”（清財产）、“控”（控制資金不合理使用）、“收”（組織收入、收回財政帐款）、“促”（促进生产）七字經驗，对全市深入开展“四清、四查”工作起到了一定的推动作用。

几点收获

1.清理了大量資金和物資，收回了拖欠稅收和利潤。在这一阶段，据不完全的統計，共清出企业不合理占用資金910万元（包括各項預付款、职工欠款、基建占用、賒銷及农副业占用等）。此外，还清出各項积压物資4,000余万元，其中已处理162万余元。收回各种財政帐款130万元。清理入庫了錯、漏、拖繳稅金、利潤700余万元。在行政方面，仅据25个单位不完全統計，共清查出桌椅、电表等各种呆滞物資1,296件，价值258,857元。其中已調剂使用34,921元，变价处理的27,466元。所有这些，对复活物資、加速資金周轉、調剂有无、促进生产建設事业的发展，起到了一定的积极作用。同时也保証了財政收入。

2.促使各单位进一步树立了勤俭节約的风气，推动了增产节約运动的开展。从清查的情况来看，过去有些单位，由于講闊气、講排場，也造成了一些鋪张浪費現象。經过清查以后，各单位認識到鋪张浪費的为害性，普遍的树立了节約思想，核算也加强了。如国药厂通过清查算細帐，年內可节約开支55,210元，占全厂綜合費用的22.9%。油脂化工厂原在山东訂購重晶石一万吨（可供两三年用），清查后，立即退了七千吨，节約了流动資金35万元。

3.使各单位摸清了家底，做到心中有数。通过清查，有些主管部門和企业发現了不少过去根本沒有掌握的物資和問題。如重型机械厂，清查中发現

石英砂、耐火砖等輔助材料儲存量已經超过全年生产实用量，并且外埠还有訂貨，如果繼續进厂必然造成大量积压，因而及时联系退貨93万多元。房地局通过清查发現道外房产公司存有很多在目前市場上十分缺少的松香油，解决了他們在修建中的一大困难。所有这些，对今后安排生产都有很大帮助。

4.建立和健全了財务制度，加强了財务管理。通过清查工作，市人委发出了“关于厉行节約，压縮非生产性开支”的指示和“关于几項經費开支和資金使用的暫行規定”下达各单位执行，市財政局也修訂了固定資产管理制度、流动資金管理办法、福利費制度和企业管理費开支标准等，受到各单位的普遍欢迎。有些主管部門和企业、事业等单位，也都本着“边清查、边解决、边建設、边促进生产”的精神，建立健全了必要的財务制度。如粮食局經过清查后，研究拟定了資金管理、会計核算、費用控制、特种資金管理、卫星厂財务制度管理等六項制度。亚麻厂針对清查出的問題，建立了固定資产管理、消耗定額管理、儲备定額管理、仓庫管理、月份財务收支計划等七个办法。教育局也制定了勤工俭学的財务制度。“四清、四查”工作組在深入企业进行检查輔导的同时，也协助財务管理薄弱的单位建立健全了一些財务制度。这对加强經济核算，改善企业經营管理起了一定的作用。

5.挖掘了經济潜力，促进了生产发展。如重型机械厂3.5立米的立車因为缺滾珠，长期配不成套，經过清查登記发現本厂有很多旧滾珠也能代替新滾珠使用，就把产品装配出了厂。卫力电器厂清查出目前市場很缺而仓庫里积压的材料有44种。南崗化工厂清查出鋼板四吨，解决了星火机械厂做水泵用的急需原料，保証了生产。太平化工厂清查后，把积压的产成品硫酸鈉200吨，交給道外化工厂改制了市場上急需的水玻璃。

6.控制了計划外的基本建設，收回了多拨款項。通过“四清、四查”工作，进一步督促企业把用于基本建設的自筹資金存入了建設銀行，控制了各单位用自筹資金搞計划外工程。同时还协助基建单位收回下馬工程預付款，仅据平房、机电两个公社財政部的統計，六月末就收回超拨工程預付款270万元。另外对基本建設方面的鋪张浪費及不合理开支也进行了揭发和制止。

鼓足干劲 奋战两月 改进管理 做出成績

自从人民日报发表了“克服右傾情緒，厉行增产节約”的社論之后，国营上海医疗器械厂全体职工立即进行了学习漫談和討論，大家認为这个社論非常及时正确，紛紛表示要坚决响应党的号召，进一步鼓足干劲，掀起高产优質厉行节約新高潮，創造更大成績来迎接国庆十周年。

在科室人員誓师大会上，財务会計部門在检查了自己的等待思想和畏难情緒之后，向大会提出了“鼓足干劲，奋战两月，改进管理，做出成績”的口号，并保証：

1.立即組織有关人員，恢复流动資金分項分級归口管理办法，在滿足全厂第三季度总产值比原計划增加20%需要条件下，压縮資金余存額，做到第三季度末比第二季末减少10%。

2.深入摸清情况，制訂水电煤油和文具紙张等費用节約指标和措施，并經常加以检查，及时反映情况帮助实現。

3.检查一次材料管理制度的执行情况，提出存在問題加以解决。

4.会同車間編訂印发班組經济核算手册，进一步发动群众搞好班組經济核算工作。

5.繼續修訂貫彻必要的財务成本管理制度，包括“自制設备修理工程和临时建筑审批权限規定”“在用工具定額管理办法”“經济活动分析会議制度”等。

6.恢复科内按季分月編排个人作业計划，使各人工作紧密衔接，按时按質完成各項表报和其他任务。

現在他們正按照上述保証条件，滿怀信心，积极参加科室之間紅旗竞賽，同时还开展了科内小組之間紅旗竞賽，轟轟烈烈又踏踏实实地奋勇前进。

（上海医疗器械厂　楼庆帆）

一个不断跃进的財政所

哪里經常保持旺盛的革命热情和冲天的干劲，哪里的工作就会是生气勃勃，就会不断的跃进。山西省阳泉市蔭营財政管理所就是一个例子。他們全所有6人（其中4人是共青团員，为一个团小組），担負着150多平方公里内4个人民公社和55个地方国营企业的税利征管工作。在党的領导下，他們自1956年以来，連續被評为先进单位，成了市財政系統的紅旗单位。今年上半年在"三点、一綱、双五好"的紅旗运动推动下，他們更是干劲十足，千方百計地促进生产，組織收入。截至6月中旬，財政收入增加96,374元，提前10天超額5%完成了上半年的收入任务。由于他們工作成績显著，受到了团市委授予"五四奖状"的奖励，并接到許多单位打电話和来信表揚。

他們是如何取得这些成績的呢？

一、依靠党的領导，抓紧政治思想工作，經常主动的向当地党委請示汇报，使他們的工作得到了党的重視和支持。如在組織收入的突击运动中，白泉公社党委召开电話会議和税利承办人員会議进行部署，保証了工作順利进行。紅旗运动的初期，同志們的思想認識也不一致，有人認为帮助企业促进生产是不务正业，是改行，他們采用算帳对比、个别談心、开小会、专題辯論等方法进行了深入細致的思想工作，統一了大家的認識，并通过建立先进事迹登記簿、挑战台、意見台和簡报等掀起了竞賽热潮。

二、在紅旗运动的推动下，千方百計的促进生产，降低成本，增加积累。他們在抓經营管理，促进成本降低的时候，将各項核算指标，列表进行比較，找出企业管理上的薄弱环节，再深入实际找原因，抓关鍵，帮助企业采取措施。例如，他們通过对比发現第六磺厂碘石的单位工資比第五磺厂高125.3%，电石单位用量高75%，于是先后12次派人深入車間边劳动边了解情况，找到了原因，建議該厂推行了定人員、定質量、定数量、定原料、定費用的管理方法，結果收效很大，使这个厂的硫磺平均成本比第一季度降低25.5%，从第一季度亏損56,599元，变为四、五两月盈余57,025元。又如他們发現山头磺厂和孙家沟磺厂出磺率悬殊很大（山头磺厂是12.7%，孙家沟磺厂是7.2%），就建議两个厂互換工人，互換原料进行試驗和交流經驗，結果找到了孙家沟厂出磺率低是由于爐大、烟道长，燃烧不匀，氧气不足造成的；同时发現山头厂如果改用分层下料，出磺率还可提高，最后孙家沟厂改建了爐子，使出磺率从7.2%提高到9.34%，山头厂改用分层下料，使出磺率从12.7%提高到14.92%，全年可增加产值3万元。同时，他們还从促进生产出发，积极主动地組織企业相互协作。如第二耐火厂电动机发生故障，使生产中断，这个所的同志知道后立即与蔭营煤矿联系，組織协作，請煤矿汽車队工人帮助耐火厂完成了赶修和充电任务，少損失两万元。他們对企业的材料、設备余缺問題很关心，全体同志結合工作到处寻找，帮助企业解决。如第五磺厂由于买不到小車影响厂内运輸，蔭营鉄厂却积压着16輛小車，而这个鉄厂无照明設备妨碍夜間运輸，但第二耐火厂的探照灯閑置无用，經过这个所同志的介紹、接洽，他們互通了有无，既处理了积压，节省了資金，又促进了生产。

三、发动群众，大力組織收入。3月下旬，他們在党委支持下，召开了企业財会人員和公社財税干部会議，講清情况，交代任务，发揮大家积极性，大力組織收入，經过10天的奋战收回税利320,331元，等于前80天收入的122.57%。此外，他們还組織企业財会人員深入車間現場进行納税鑒定，只用了7天的时間就完成了71个单位的納税鑒定工作，不仅糾正了差錯，查补了税款，而且使財会人員更加熟悉了税法，了解了生产过程，交流了工作經驗。根据納税鑒定中发現的問題，又进一步組織企业和公社財会干部进行經常性的自查，开展竞賽，使税利征收工作不断改进和提高。

他們虽然获得了很大的成績，保持了先进单位的荣誉，但他們不以此为滿足，而是抱着雄心壮志，在党的領导下，在紅旗的鼓舞下，以更大的干劲向着更大的胜利闊步前进！

（財政部紅旗运动办公室根据阳泉市財政局报告整理）

財政工作怎样才能愈作愈細致

基本建設拨款监督工作怎样愈做愈細

馬孝元
李銀海

党的八届六中全会的决議中指出："經济工作一定要愈做愈細致，一定要尽可能地接近实际或者符合实际。"这是党向全国經济工作人員发出的一項重要的战斗号召，它对于指导当前的經济工作，必将产生深远的影响。同时，从这一号召中，也将使我們所有的經济工作人員，再一次受到馬克思列宁主义的工作方法的教育。

基本建設拨款工作和其他各項經济工作一样，自成立专业銀行以来，不論是工作的指导思想、方針政策、工作任务和工作方法等方面，也都是沿着愈做愈細、愈做愈切合实际的道路前进的。因而，工作不断深入，效果日益扩大，經驗逐漸丰富。特别在去年大跃进中，基本建設財务管理工作更出現了一个崭新的局面。但是也有些同志在看到了去年大跃进所取得的輝煌成就的同时，又看到去年破了某些不該破的規章制度，或因破了未立而出現某些工作环节上的失調現象以后，就对过去的經驗和今后的做法，認識上有些模糊起来，例如：有的認为簡化手續，便利单位用款，似乎一切制度手續就愈簡愈好，愈粗愈好。有的甚至認为，推行投資包干，开展群众性的监督与核算以后，似乎財政监督是可有可无的了。但当党提出"經济工作一定要愈做愈細致"的号召以后，有的同志又趋向于另一极端，似乎拨款工作仍然应該走回头路，主张一切制度手續"恢复原状"，否則就不能达到愈做愈細的要求等等。这些問題，实質上是反映了我們一部分同志在思想上对規章制度的破与立，拨款手續的簡与細，开展群众运动与加强財政监督，促进建設发展与加强拨款监督等等一系列的辯証关系認識不足。本来，从粗到細，由浅入深，这是一切事物发展的必然規律，經济工作尤其是如此。我們的拨款工作也就是沿着"粗——細——精"的規律前进的。粗、細、精的每一发展过程，却意味着事物的一定的質的变化。衡量經济工作的粗和細，决不能单純以規章制度的繁与簡为标准，也不能以具体手續的多与少为标准，而应当以工作的質的变化为标准。經济工作要求愈做愈細，这是一个工作方法的要求，它应当服从于目的，只要有利于工作的目的，工作方法就应当尽可能地力求簡化，以不花过多的人力、物力和財力来实現党和国家的要求。

那末，拨款监督工作究竟如何愈做愈細呢？

一、应該以研究經济，服从計划，提高核算水平，逐步掌握基本建設的各項比例关系及平衡再平衡的規律，来促进建設事业的多快好省为拨款工作愈做愈細的指导思想。历年来的經驗証明，要使拨款工作愈做愈細，只有在思想上首先把財政与經济，监督与服务，服从計划与充分发揮建設部門的积极性等这种对立統一的观点明确起来，在工作上重視經济活动分析，不断提高經济核算水平，摸索基本建設的各項因素的內在联系及比例关系，才能全面地促进建設事业的多快好省。如果只管財政，不問經济，只强調监督，而不了解监督的目的正是

为了服务，或强調服务，而忽視必要的監督，只算大帳，而不进行深入細致的調查研究和核算工作，只孤立地抓住个别环节，忽視各項工作的內在联系与比例平衡关系等等。这样即使在形式上某些工作是深入細致了，但从实質上分析，往往并不符合愈做愈細的要求。

二、应該以加强基本建設的預算管理、資金管理和成本管理为拨款工作愈做愈細的主要內容。为了保証按照国家計划要求完成基本建設，促使各建設部門在国家計划要求以內充分发揮积极性，加强基本建設預算管理是有重要作用的。要管好基本建設的財政預算，必須与国民經济計划工作密切地結合起来。在計划編审阶段，要充分根据拨款工作中掌握的資料，参与計划安排，項目排队，分配投資。計划确定以后，要匡算資金，成立預算。在完成計划过程中，要检查預算执行情况，研究工程进度与財务进度、当年投資与为下年儲备、基本建設資金与流动資金等的比例关系，并摸索經济指标，从而提高預算管理水平。如果計划定了，預算不能及时成立，計划变了，預算不能随着調整，对預算中各种应增应减的因素，沒有具体計算，对先进的預算定額，沒有总結推广，对預算执行的結果——財务結算与竣工决算，沒有詳細审查。这些都会严重影响財政监督的作用，应該尽力避免。其次在資金管理方面，应該認眞执行基建資金专戶管理、单独核算，严禁流用，并按工程大体进度及正常需要，拨付資金，监督使用。如果基建資金与生产資金及流动資金之間，以及預算資金与自籌資金之間划分不清，不分别管理，专戶核算；拨款不問工程进度，不制止盲目采購和預付定金及計划外工程；不检查流动資金和放款的使用与归还情况以及不重視結算工作等等。这就必然会助长資金使用的积压与浪費。此外，对基本建設的成本核算，也是一項重要而細致的工作，应該对每一类型的工程，按照一定的投資效果，計算需要多少設备、材料、資金和劳力，做到心中有数；在同类型工程之間，通过分析比較，找出先进經驗和先进定額，交流推广。如果只管拨款，不問成本，只孤立地进行監督，不分析比較，綜合研究，显然这也是不符合工作愈做愈細的要求的。

三、加强部門协作，充分依靠群众，把財政監督与群众监督密切地結合起来，应該是拨款工作愈做愈細的基本方法。經驗証明，单純的財政監督，必然粗而不細，浅而不深，并且很容易产生主观主义的毛病。如果把財政監督建立在群众监督的基础上，同时又指导群众监督的开展，那就会使我們的耳目更加清亮，发現問題更多，能够想出更多更好的办法，总結出更丰富的經驗。但是群众监督与群众性的核算，决不等于或可以代替財政部門的監督，如果完全依賴群众监督而放松或者放弃了財政監督的做法，就会使工作走向另一偏向，导致群众監督的方向不明，使群众运动不能更好地向前发展。因此，当前許多拨款监督，例如检查投資分配与审查預算等等，都可以采取以財政部門为指导（并重点参加），建設单位組織发动，通过层层核算的形式，开展群众性的审查工作，財政部門从中及时总結交流經驗，以取得更好的效果。

四、建立健全必要的規章制度，并严格貫彻执行，应該是拨款工作愈做愈細的重要保証。要做好任何經济工作，离开必要的規章制度是不行的，基本建設拨款工作同样如此。当然，我們决不需要那些不切实际的过分繁瑣的規章制度。当前基本建設拨款工作方面的規章制度，虽已初步建立了一些，但还有一些根本性的制度，例如适应投資包干以后的基建拨款办法，預算管理与决算編报批审程序，也应迅速規定。原有的一些規章制度，沒有废除，只要部分修訂即可适用的，也可以在原有基础上，总結經驗，認眞研究，根据新的情况加以修訂，繼續貫彻执行。規章制度制訂出来以后，要認眞地貫彻执行，立而不行，等于不立，目前我們看到有些地区对已經頒发的会計統計报表制度，执行很差，这种現象是不好的，应当检查糾正。規章制度是做好經济工作的不可缺少的重要工具，要紧紧抓住这一工作，使之不断完善，以达到拨款工作愈做愈細的要求。

通文

財政系統为实現苏共第二十一次代表大会的决議而斗爭（續）

苏联財政部部长 阿·兹維列夫

財政机关在动員貨币积累的同时，还要合理分配这些积累，充分发揮資金的效用。这里首先涉及到基本建設投資問題，基本建設投資額占国民經济全部貨币积累的1/3左右。因此，財政机关和銀行必須經常重視这項支出。

在計划基本建設投資时，要周密地研究建筑工程的各項技术經济指标和調查建筑工程的經济合理性，是具有重大意义的。在七年計划的控制数字中特别重視了这类問題。如压縮未完工程量、消除物力和財力分散使用在很多工程上的現象、加速新工程的施工期等問題，因为我們有不少单位的施工期拖得很长，結果就使大量的物力和財力被未完工程长期占用。

应当指出，工业銀行在監督基本建設投資使用效果方面，已經积累不少的經驗。例如，工业銀行古比雪夫分行在研究某企业生产鑄鋼和鑄鉄的技术經济指标之后，曾发現单位产品的投資和生产开支标准过高，因此，建造这个車間是不經济的；工业銀行阿塞拜疆共和国分行、立陶宛共和国分行、斯大林州分行和其他一些地区的分行在这一方面都有一定的經驗，并获得了成績。

降低工程成本是基本建設中最重要的任务。最近几年来，基本建設投資計划完成得較好，降低工程成本也获得了很大的成績。如去年完成的建筑安装工作量为計划的101%，工程成本比1957年降低了1.5%左右。当然，这仅仅是开端，因为单位內部潜力还很大，有不少建筑单位还沒有完成降低工程成本的任务，也有不少单位在工資基金开支方面、在原材料的使用和間接費的开支方面发生了超支。因此，对工程成本問題，不仅苏联財政部的干部、建設銀行总行的干部和加盟共和国財政部的干部要加以重視，特别是地方財政机关和銀行的干部应該更加重視，因为，在挖掘节約資金的潜力方面，他們掌握的情况比上級机关所掌握的更多。

財政机关和銀行必須經常注意基本建設投資的合理使用問題。大家知道，一年前在这个問題上曾采取了某些措施。当然，这些措施在保証（根据国家計划）合理使用資金方面，首先是保証合理使用于重工业重点工程項目的資金方面，起了很大的作用。可是，目前个别单位还存在着不按指定用途使用国家投資的現象，工业銀行在审查1959年基本建設投資計划和工程項目表时，就发現了不少这类問題。如斯維尔得洛夫国民經济委員会削减了烏拉尔机器制造厂的基本建設投資、东哈薩克斯坦国民經济委員会削减了有色冶金企业的基本建設投資，他們把削减下来的資金用于其他不太重要的工程項目。財政机关和銀行应当采取有效措施制止这类現象的发生。

× × ×

随着社会主义农业的迅速发展，国营农場和集体农庄財务状况也发生了重大的变化。在最近几年內，由于党和政府采取了一系列經济措施的結果，使貨币經济获得了很大的发展，集体农庄的財务作用增强了，集体农庄同国家之間的財政和信貸关系也发生了某些变化。

七年計划中規定要繼續大力发展农业生产。这样，集体农庄經济就必将发生質的变化。

赫魯曉夫同志在苏共十二月中央全会上指出：今后为使經济办得更好，就必須深刻而周密地分析产品成本，进行卢布监督。如不这样做是不成的。为此，我們的領导干部——农庄主席、农場場长、党、政机关的領导人員、农业专家就必須熟悉农业經济学，做到勤俭經营，出色地去挖掘內部潜力，使产品成本不断降低。要进一步提高集体农庄財务經济工作水平，首先是貫彻經济核算制，实行經济核算就必然会更精确地核算生产上的物力和劳力的消耗，就会更好地发現农庄实行某些新的措施后的經济效果，就会促使农庄更好地珍惜物力和財力，分析自己的經营成果，并从中吸取經驗教訓。

采用先进的劳动組織形式和先进的劳动付酬制度，是在集体农庄中貫彻經济核算制的一个重要条件。因为采用这种形式有助于更正确地核算劳动，并促使劳动生产率的提高。

随着生产的发展，集体农庄中的流动資金就有必要进行整頓。尤其是当集体农庄購置了农业机械以后，需要增加一定的儲备，要有供作未完生产开支的費用和購买汽油、潤滑油料、备件和其他物資等等。因此，集体农庄的流动資金需要量就大大增加了。在这种情况下，整頓流动資金就更有必要。

集体农庄中的基本建設問題，在目前具有极重要的意义。随着基本建設投資的增长，集体农庄的公积金提成額也有了很大增加。去年公积金提成数額达到貨币收入的21%以上，在1957年只有17.5%。但是，也还有不少的集体农庄的公积金仍然按原定的最低限額提取。如外高加索和中央亚細亚一带集体农庄1957年的公积金提成率仅为15%，其中有些农庄的提成率比15%还低。

就社会需要和許多集体农庄的生产水平来講，有必要繼續增加公积金和其他基金的数額。

对用于基本建設的投資效果問題，必須特别重視。在最近几年內，集体农庄中的建設工作有很多改进。有許多集体农庄建立了专业建筑工程队，也有不少地区建立了集体农庄联合起来的建筑工程单位，对集体农庄建設帮助很大。可是也还有許多集体农庄，他們的工程建設进度很慢并且造价也很高。

目前，集体农庄正在大規模地进行新的工程建設。然而，集体农庄对降低工程成本的現有潜力，尚利用得不够，对資金使用有时也安排得不够合理，对竣工的工程項目也未能抓紧投入生产。有許多集体农庄把物力和財力分散使用在很多的工程項目上。

在集体农庄制度发展的現阶段上，农庄財务工作有很大的作用。当前在財务工作上的任务是：必須改进农庄生产財务計划的編制工作，計划一切的生产費用开支，正确地計算和分配純收入，改善农庄与国家之間的財政信貸关系。

財政机关应当大力协助技术修配站改进財务工作。目前，技术修配站实行了經济核算，可是，还有一部分技术修配站的收入仍旧不敷支出，不得不由国家实行补貼，这在实質上是不符合經济核算原則的。农业部門和財政机关必須研究技术修配站的工作經驗，协助他們做好經济財务工作，合理运用預算資金和銀行貸款，杜絕一切浪費現象，从而达到眞正貫彻經济核算。因此，就必須大力改进技术修配站的工作，充分发揮現有生产能力，以及在必要时归并技术修配站。这样就会节約很多資金，而且也会促使降低收費标准。

在做好国营农場的經济財务工作方面，財政干部也負有很大的責任。不少国营农場由于畜牧产品的成本过高而未能完成积累計划，其中有些农場甚至是亏損单位。为了实現七年計划对国营农場所規定的重大任务，农場的工作人員就必須重視經济問題，提高劳动生产率和大力降低产品成本，竭力使国营农場的一切生产单位都成为盈利单位。

× × ×

为了实現苏共第二十一次代表大会所規定的发展国民經济計划，也就要求財政机关經常进行監督工作，达到及时地組織預算收入和节約支出。完成預算任务永远是財政机关的重要工作，財政机关在必要时应当采取一切有效措施，达到更順利組織資金收入和合理使用資金的目的。

財政机关应当通过監督工作促使企业积极改善經营管理，完成降低产品成本的任务，挖掘內部潜力，杜絕浪費，增加积累。財政干部通过分析工作，发現企业財务經济活动中的缺点，并根据缺点

提出关于改进工作和增加收入的建議。如在1958年财政机关通过检查工作，使預算額外收进了近10亿卢布的資金。

由于超額完成了1959年第一季度产量計划的結果，使預算多收了不少的資金，这就給順利完成全年的預算任务打下了良好的基础。工业中劳动生产率的提高超过了計划指标，許多国民經济委員会的每一卢布商品产值的費用开支也比計划指标低。可是，自年初以来，还有某些項目的收入未能达到預算指标。为此，就必須采取相应的措施去挖掘更多的商品貨源和其他潜力，从而增加周轉稅和其他項目的收入。此外，还必須督促有关部門根据每个地区居民的需要，正确地計划各种商品的生产和合理的擺布。財政机关还应当积极地参与拟定增加民用商品生产的方案，提出改进产品品种和提高产品質量的建議。

財政机关还必須协助商业部門加快商品周轉，并大力改进商店、杂貨鋪、貨攤、小卖店的工作。如莫斯科財政机关在今年二月間对368个商店进行了大規模的检查工作，了解了每个商店的貨存情况和他們对供应站所拥有的大宗商品是否組織了进貨情况等等。

为了实現国家收入任务，要求財政机关不断地改进工作方式和方法，加强与企业、国民經济委員会之間的联系。近几年內所实行的分散解繳利潤提成的办法，就是这方面的显明例子。由于实行了这种新办法，就使地方財政机关与企业建立了直接的联系。这样就能够提高財政机关的經济工作水平，同时，还有助于企业財务經济活动的改善和积累的增加。因此，就必須在較短的时間內达到普遍推广新的利潤解繳办法，并不断地改进这个办法。吉尔吉斯共和国必須改进大部分企业仍旧采用集中解繳利潤的办法（通过共和国各有关部門向預算解繳利潤）。

上面已經談过，我們国家在最近几年內就可以不再向居民征稅了。目前，一方面要为实現这一措施进行准备工作，另一方面也要保証預算中稅收指标的完成。从各地資料来看，广大居民都能自覚完成本身对国家所担負的义务，做到了按期納稅和提前完成納稅任务。例如，阿克莫林斯克州阿克莫林斯克区和阿拉木图州納伦科尔区在1月21日就完成了繳納全年农业稅的任务。謝米波拉琴州的某些財政局在同一时期內也完成了全年稅收任务的54%到81%。俄罗斯共和国、烏克兰共和国、莫尔达維亚共和国和土克曼共和国許多州的收稅工作也做得比較出色。

在今后七年內，居民的收入将有很大的增加。因此，就可以通过儲蓄、国家保险和其他方式将居民的閑散資金組織进来投入建設。这項工作所采用的方式和方法应根据劳动人民的需要而有所不同。

在积极組織完成今年預算任务的同时，也还必須重視这样一些长期性的問題。如改进預算体制的問題和关于最近几年計划收支指标的計算問題等等。

由于加盟共和国和地方机关在經济和文化建設中作用的增强，以及工农业管理体制的变化，在財政計划工作上要求采用新的方法，在預算工作上要求做必要的改进。在这些方面所实行的措施，既要有集中領导，又要有充分发揮地方积极性。对这些問題，苏联財政部、共和国和地方財政机关都应特别重視。

在今年的預算中，已体現出有关貫彻加强学校同生活联系和进一步发展苏联国民教育的措施。为了正确核定教育費支出，要求制定出有关計划这項开支的統一方法指示。

在繼續精簡行政編制方面，財政机关要进行艰巨的工作。在这方面需要重視的問題有：如撤消企业与国民經济委員会所属司局之間的中間环节（托拉斯及其他組織）問題，合并农业地区和城市的区的建制問題，整頓供銷机构和采購机构編制問題，以及有关劳力和財力节約的措施問題等等。

× × ×

財政机关和信貸部門在动員貨币資金方面、在按照国家計划分配这些資金方面、对企业經济財务活动实行监督方面，工作是十分繁复的。党和政府对这項工作給了极高的評价，不久前，曾有788名財政机关和銀行的干部荣获了国家勋章和奖章。党和政府对他們的这种信任和关怀，財政机关的干部均表示衷心的感謝，并决心貢献出自己的全部力量，同全体苏联人民一道去胜利完成苏共第二十一次代表大会所規定的任务。（全文完）

（原載“苏联財政”1959年第4期　盛煥德譯）

新書預告

十年来財政資料汇編（第一輯）

財政科学研究所編

約9月出版　估計定价：1.30元

本書汇集了自1949年中华人民共和国成立时起至1959年5月止中央有关财政工作的重大决策，負責同志的重要报告，以及人民日报等报刊关于财政工作的重要社論等，是一本研究我国财政問題很好的参考資料。

十年来財政資料汇編（第二輯）

財政科学研究所編

約9月出版　估計定价：1.10元

本書汇集了自1949年中华人民共和国成立时起至1959年5月为止有关我国国家預决算的指示、报告、决議和报刊社論等重要文件，是一本研究我国預算問題很好的参考資料。

苏联财政的本質与职能

本社編譯

約10月出版

估計定价：0.20元

目前，我国經济学界正在开展有关财政理論的研究。其中对财政在社会主义建設中的作用的探討，是大家所注意的中心問題之一。财政部财政科学研究所准备在今年第四季度召开一次科学討論会，专門研究这个問題。

为了配合我国經济学界对财政理論問題的研究，本社搜集了苏联有关这方面的一些資料，汇編成“苏联财政的本質与职能”一書，以供大家研究参考。

这本論文集分为两部分。一部分是过去几年来苏联經济学者对财政的本質和职能問題討論的綜合介紹。第二部分是摘譯自苏联最近出版的“苏联财政”教科書（德·阿拉赫維尔江主編，1958年版）。文中对苏联财政的重要性和本質、苏联财政体系各环节之間的关系、苏联财政的定义、企业财务的定义、财政的职能、财政在国民收入分配和再分配中的作用、财政监督的物質基础、实行财政监督的方法、财政在社会主义再生产中的作用等問題作了理論上的探討。

为了便于讀者查詢和参考，在書的后面，还附有苏联最近几年来出版的关于苏联财政的本質与职能問題的書籍和論文索引。

财政出版社出版　　全国新华書店經售

財政
（半月刊）
（总第46期）
1959年　第16期
規定出版日期：8月24日

編輯出版者：财政出版社　北京复兴門外三里河
印刷者：财政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每冊定价：0.20元

上期印数：35,100
本刊代号：2—206